



**СЛУЖБА
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**
Министерство водных ресурсов,
сельского хозяйства и
перерабатывающей промышленности
Кыргызской Республики



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей
промышленности
Служба водных ресурсов**

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ИНВЕСТИЦИЙ В СЕКТОР ИРРИГАЦИИ

ПРОЕКТ РАМОЧНОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ

Май 2026 г.

Оглавление

Сокращения	5
Определения	6
Преамбула	8
1. Введение	9
1.1. Описание проекта	11
1.2. Предлагаемый Проект будет состоять из следующих компонентов	11
1.3. Географический охват проекта	13
1.4. Бенефициары проекта	13
2. Обоснование основ политики переселения	14
2.1. Задачи и принципы	14
3. Обоснование социально-экологических и стандартов, масштаб основ политики переселения	15
4. Связанные объекты	19
5. Цели и принципы планирования и внедрения ОПП	20
6. Правовая основа и политика в отношении отвода земель и переселения	21
6.1. Законодательство Кыргызской Республики в области отвода земель	21
6.2. Социальный и экологический стандарт Всемирного банка на приобретение земли, ограничения на землепользования и вынужденного переселения (СЭС5)	26
7. Процесс подготовки, утверждения и публикации ПДП	36
7.1. Перепись, социально-экономические обследования, инвентаризация потерь и оценка	36
7.2. Подготовка планов действий по переселению	37
7.3. Раскрытие и утверждение ПДП	38
8. Критерии правомочности и процедуры для различных категорий людей, подвергшихся воздействию проекта	39
8.1. Принципы	39
8.2. Критерии правомочности и установление прав	39
8.3. Матрица установления прав: правомочные ЛЗП, активы и компенсация	41
8.4. Методы определения дат окончания приема заявлений	51
9. Методы оценки затрагиваемых активов	51
Тип компенсационных выплат	51
9.2. Подготовка инвентаризации активов	51
9.3. Метод оценки	52
9.3.1. Компенсация за землю	52
9.3.2. Расчет ставок компенсации для пастбищ, сельскохозяйственных культур и плодовых деревьев	52

9.3.3.	Компенсация за сооружения	53
9.3.4.	Компенсация за общественные активы	53
9.3.5.	Компенсация за священные места	53
9.3.6.	Компенсация за потерю бизнеса	53
10.	Мероприятия и порядок по реализации ОПП и ПДП	54
10.1.	Обзор процесса.....	54
10.2.	Скрининг деятельности проекта.....	54
10.2.1.	Список неправомочных видов деятельности для подпроекта.....	54
10.3.	Социально-экономическое профилирование и инвентаризация потерь	56
10.4.	Комплексная экспертиза связанных видов деятельности	56
10.5.	Оценка численности затрагиваемого населения и активов в районах проекта	57
10.6.	Оценка активов/убытков.....	57
10.7.	Роли и обязанности.....	57
10.8.	График реализации, привязка реализации переселения к строительным работам	60
10.9.	Бюджет на реализацию	61
11.	Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации	62
11.1.	Интеграция ОПП с Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) 62	
12.	Общественные консультации и опубликование информации	64
12.1.	Публикация ОПП	64
12.2.	Механизм проведения консультаций с ЛЗП	65
13.	Механизм рассмотрения жалоб.....	66
13.1.	Ключевые задачи МРЖ	66
13.2.	Процесс рассмотрения и разрешения жалоб	66
13.3.	Работа с деликатными жалобами	70
13.4.	Служба рассмотрения жалоб ВБ	71
14.	Мониторинг и отчетность.....	73
	ПРИЛОЖЕНИЯ.....	74
	Приложение 1. Форма отчета о скрининге предполагаемых социальных воздействий.....	74
	Приложение 2. Скрининг затрагиваемых активов/объектов, подверженных воздействию Проекта, и их характеристика.....	77
	Приложение 3. Формы переписи ЛЗП	78
	Приложение 5. Права ЛЗП на компенсацию	80
	Приложение 6. Краткий обзор ПДП и сокращенного ПДП.....	81
	Приложение 7. Форма добровольного пожертвования земли.....	85

Приложение 8. Форма предоставления жалоб.....	86
Приложение 9. Формы документов общественных слушаний	87
Приложение 10. Протокол общественных слушаний	88
Приложение 11. Список участников общественного слушания	99
Приложение 12. Фотографии общественного слушания.....	100

Сокращения

АО	Айыл окмоту
ВБ	Всемирный банк
ГУВХ	Главное управление водного хозяйства
ДОП	Детальное обследование показателей
ИП	Инвентаризация потерь
КР	Кыргызская Республика
ЛЗП	Лицо, подверженное воздействию проекта
МАР	Международная Ассоциация Развития
МиО	Мониторинг и оценка
МВРСХиПП КР	Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ОПП	Основы политики переселения
ОР	Операционное руководство
ОЗП	Отвод земель и переселение
ОУП	Офис управления проектом
ПДП	План действий по переселению
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
ПЛ	Переселенец(нцы)
ПСД	Проектно-сметная документация
РИП	Результаты инвентаризации потерь
РУВХ	Районное управление водного хозяйства
СВР	Служба водных ресурсов

Определения

Вынужденное переселение	Отвод земель в рамках проекта или ограничения на землепользование, которые могут привести к физическому перемещению (перемещение, потеря жилого участка или потеря жилья), экономическому перемещению (потеря земли, активов или доступа к активам, в том числе приводящие к потере источников дохода или других средств к существованию), или к перемещению и того, и другого.
Дата прекращения	Дата начала переписи населения, затрагиваемых проектом, на территории проекта. После этой даты любое лицо, чья земля используется в рамках проекта, не будет иметь права на компенсацию.
Детальное обследование показателей (ДОП)	На основе утвержденного детального технического проекта, эта деятельность включает в себя доработку и/или проверку результаты инвентаризации потерь (РИП), степени воздействия и перечня ЗЛ. Окончательная стоимость переселения может быть определена после завершения ДОП.
Добровольное пожертвование земли	Означает, что сообщества или отдельные лица могут согласиться добровольно предоставить землю для подпроектов для желаемых общественных выгод. Действующими принципами добровольного дарения земли являются «информированное согласие и право выбора». Информированное согласие означает, что вовлеченные люди полностью осведомлены о проекте, его последствиях и последствиях и свободно соглашаются участвовать в проекте. Право выбора означает, что участвующие лица имеют возможность соглашаться или не соглашаться без негативных последствий, формально или неформально вызванных другими.
Компенсация	Выплата наличными или в натуральной форме стоимости замены активов, которые должны быть приобретены по проекту.
Лицо, подверженное воздействию проекта	Лицо или домашнее хозяйство, подверженное воздействию прямых экономических и социальных последствий, вызванных: а) принудительным отводом земель, что приводит к (i) переезду или потере крова; (ii) потере активов или доступа к активам; или (iii) потере источников дохода или средств к существованию, вне зависимости от того должны или нет, лица, подверженные воздействию переезжать в другое место. б) вынужденным ограничением доступа в юридически обозначенные парки и охраняемые зоны, что приводит к побочным воздействиям на жизнедеятельность переселенцев.
Ограничения на землепользование	Ограничения на использование земли относятся к ограничениям или запретам на использование сельскохозяйственных, жилых, коммерческих или других земель, которые непосредственно представлены и вводятся в действие в рамках проекта. Сюда могут входить ограничения на доступ к законно обозначенным паркам и охраняемым территориям, ограничения на доступ к другим ресурсам общей собственности и ограничения на использование земли в пределах сервитутов или зон безопасности.
Основы политики переселения (ОПП)	Основы политики переселения (ОПП) являются инструментом, который будет использоваться на протяжении всей реализации проекта. ОПП устанавливают цели и принципы переселения, организационные механизмы и механизмы финансирования для любого переселения, которые могут быть необходимы в ходе реализации проекта. ОПП руководят подготовкой планов действий по переселению отдельных подпроектов с целью удовлетворения потребностей людей, которые могут быть затронуты проектом.
Инвентаризация потерь (ИП)	Это процесс, в ходе которого определяется и измеряется все недвижимое имущество (т.е. земли под жилыми строениями и земли, используемые для коммерческой деятельности и/или сельского хозяйства; жилищные единицы; киоски, ларьки и магазины; вспомогательные сооружения, такие как заборы, ворота, деревья и пр., имеющие коммерческую ценность, а также источники дохода и существования в пределах Проектной территории, идентифицируются их владельцы, устанавливается их точное местоположение, и рассчитывается стоимость их замещения. Кроме этого, будет определяться степень воздействия на имущество, подвергнутое воздействию, и степень воздействия на источники дохода и производственные возможности ЛЗП.
Перепись	Подсчет населения, затрагиваемого Проектом, с указанием демографических

	показателей и имущества. Определение количества ЛЗП, характера и уровня воздействия.
План действий по переселению (ПДП)	Документ по переселению, который готовится после определения местоположения подпроектов и содержит конкретные и юридически обязательные требования, необходимые для соблюдения при переселении, включая компенсации ЛЗП до начала любых строительных работ, которые ведут к переселению.
Помощь в переселении	Меры по оказанию помощи ЛЗП, которые возможно будут физически переселены, к примеру, пособия по переселению, жилищное строительство или арендная плата, в зависимости от возможности и по необходимости с целью облегчения процесса переселения.
Отвод земель	Отвод земель относится ко всем методам получения земли для целей проекта, которые могут включать в себя прямую покупку, экспроприацию собственности и приобретение прав доступа, таких как сервитуты или права на проезд. Отвод земель может также включать: (а) отвод незанятой или забытой земли независимо от того, полагается ли землевладелец на такую землю в целях получения дохода или получения средств к существованию; (б) возвращение государственной земли, которая используется или занята людьми или домашними хозяйствами; и (в) воздействия проекта, которые приводят к тому, что земля затопляется или иным образом становится непригодной или недоступной.
Сервитут	Право лица на ограниченное целевое пользование земельным участком, находящимся в собственности или в пользовании у другого лица.
Социальные и экологические стандарты	СЭС устанавливает требования к заемщикам / заказчикам, касающиеся выявления и оценки экологических и социальных рисков и воздействий, связанных с проектами, поддерживаемыми Банком посредством финансирования инвестиционных проектов. 10 СЭС устанавливают стандарты, которым Заемщик / Заказчик и проект должны соответствовать в течение жизненного цикла проекта.
Возмещаемая стоимость	Сумма наличными или в натуральном выражении, необходимая для замены актива на величину определенную, как компенсация за: (а) сельскохозяйственную землю, основанную на рыночных ценах, которые отражают недавние продажи земли до начала проекта или переселения, а в случае отсутствия подобных недавних продаж, основанную на производительной ценности; (б) жилую землю, основанную на рыночных ценах, которые отражают недавние продажи земли до начала проекта или переселения, а в случае отсутствия подобных недавних продаж, основанную на поселении с аналогичными параметрами; (в) дома и другие связанные с ними сооружения, основанную на текущих рыночных ценах материалов и труда без амортизации или вычетов за сохраненные строительные материалы; (г) урожай, основанную на текущих рыночных ценах; (д) деревья и другие многолетние растения, основанную на текущих рыночных ценах.
Средства к существованию	Средства к существованию относятся ко всему спектру средств, которые отдельные лица, семьи и общины используют для заработка, такие как доход на основе заработной платы, сельское хозяйство, рыболовство, поиск пищи, другие источники средств к существованию на основе природных ресурсов, мелкая торговля и бартер.
Экономическая помощь в реабилитации	Оказание помощи в дополнение к компенсации, как подготовка земли, обучения или трудоустройство ЛЗП, повышения потенциала в получении доходов и уровня производства или по крайней мере доведение их уровня жизни до предпроектного уровня.
Физическое перемещение	Потеря жилья, строений, постоянно находящихся на земле, урожая и других активов в результате отвода земель или ограничений на землепользование, связанных с проектом, который требует от затрагиваемого лица (лиц) переезда в другое место.
Экономика перемещение	Потеря доходов или средств к существованию в результате отвода земель или затруднения доступа к ресурсам (земельным, водным или лесным) в результате строительства или эксплуатации проекта или связанных с ним объектов.

Преамбула

Основы политики переселения (ОПП) дают руководящие указания для разработки соответствующих мер по смягчению последствий и предоставлению компенсации, помощь в реабилитации за воздействие Проекта при отводе земель, ограничении землепользования, и вынужденного переселения, чье точное местоположение неизвестно.

Основная цель развития проекта (ЦРП) заключается в повышение доступности, эффективности и производительности ирригационных услуг в Кыргызской Республике

Проект предусматривает модернизацию ирригационно-дренажной инфраструктуры и плотин, внедрение систем водоучета и цифровых инструментов управления, укрепление институционального потенциала, развитие механизмов финансирования на основе результатов и создание условий для привлечения частного капитала и повышения устойчивости к изменению климата.

Данные ОПП включают процедуры и механизмы, которые будут задействованы проектом в целях соответствия с общими социально-экологическими принципами Всемирного банка, Социально-экологический стандарт 5 (СЭС5): «Отвод земель, ограничение права землепользования и принудительное переселение» и законодательным и нормативно- правовым актам Кыргызской Республики.

1. Введение

Кыргызская Республика последовательно выстраивает стратегическое взаимодействие с международными финансовыми институтами и партнерами по развитию на долгосрочной и взаимовыгодной основе. Данное сотрудничество является ключевым инструментом в реализации комплексных мер по преодолению бедности, обеспечению социальной стабильности и стимулированию устойчивого экономического роста в стране.

В рамках национальных программ развития, одним из безусловных приоритетов государственной политики определена модернизация ирригационной инфраструктуры. В соответствии с Национальной стратегией развития страны на 2018–2040 годы, Кабинет Министров Кыргызской Республики стремится обеспечить всеобщий доступ к базовым услугам ирригации к 2030 году.

Обеспечение населения оросительной водой и создание эффективной системы услуг по её доставке фермерам-водопользователям выступает фундаментом продовольственной безопасности и благополучия сельских регионов. В этой связи рациональное управление водными ресурсами рассматривается не только как техническая задача, но и как стратегический драйвер устойчивого развития, позволяющий повысить экспортный потенциал республики.

Достижение всеобщего доступа к ирригационным услугам окажет преобразующее воздействие на развитие страны. Надежное водообеспечение является ключевой предпосылкой для формирования продуктивной экономики в аграрном секторе, где благополучие сельского населения напрямую зависит от качества и своевременности подачи воды.

Особую актуальность данные меры приобретают в условиях глобального изменения климата, сопровождающегося сокращением площади ледников и изменением гидрологического режима рек. В этой ситуации модернизация систем ирригации становится приоритетным вопросом аграрного сектора.

Повышение устойчивости ирригационной инфраструктуры и внедрение современных водосберегающих технологий позволят минимизировать риски, связанные с растущим дефицитом водных ресурсов и учащающимися периодами засухи. Создание современной системы управления водой обеспечит необходимую адаптацию сельского хозяйства к климатическим вызовам, гарантируя стабильность урожая и защиту доходов фермерских хозяйств даже в условиях меняющейся внешней среды.

Предлагаемая «Национальная программа инвестиций в сектор ирригации» (далее – Программа) направлена на улучшение состояния существующих систем ирригации, а также строительству новых аккумулирующих гидротехнических сооружений, которые позволят эффективно и рационально использовать водные ресурсы страны. Данная программа будет состоять из двух фаз с общей приблизительной стоимостью 540 млн. долл. США рассчитанный на 10 лет (2026-2035 гг.) с целью охватить 200 000 га орошаемых земель, построить водохранилища, емкостью 259 млн м³, модернизировать каналы с протяженностью 600 км.

Стратегические ресурсы и реформы будут направлены на Первую фазу программы. Предлагаемая Программа рассчитана на 5 лет с 2026 по 2032 года и будет поддерживаться Кабинетом Министров КР и партнерами по развитию в финансировании необходимой ирригационной инфраструктуры и технической помощи.

Проект открывает возможность для расширения и оптимизации финансирования сектора, а также повышения эффективности инвестиций в свете институциональных реформ в водном и сельскохозяйственном секторах. Проект разработан для привлечения многодонорского финансирования с целью поддержки институционализации ирригационных услуг, укрепления связей между инвестициями в водные ресурсы, продуктивностью сельского хозяйства и доступом к рынкам, а также содействия мобилизации частного капитала и экспертизы для развития орошаемого земледелия в стране. Основополагающий подход Проекта, основанный на финансировании по результатам, будет стимулировать фокус на операционной и финансовой эффективности, взаимодействии с фермерами и предоставлении услуг, а также на внедрении климатически оптимизированных и решений с низким углеродным следом, особенно на внутривладельческом уровне. Кроме того, развитие навыков и создание лучших рабочих мест будут продвигаться путем обучения и интеграции мер в цепочке создания стоимости для повышения производительности и доходов сельскохозяйственного сектора.

Первая фаза Программы будет направлена на повышение доступности, эффективности и производительности ирригационных услуг в Кыргызской Республике. Приоритетные мероприятия в рамках проекта включают: (i) инвестиции в критически важные водохранилища, ирригационно-дренажные системы, а также внутривладельственную водную и сельскохозяйственную инфраструктуру; (ii) наращивание институционального потенциала, включая техническую поддержку и поддержку региональной координации для СВР, финансирование на основе результатов для программы улучшения услуг на районном уровне, и развитие навыков; (iii) консультационная поддержка по подготовке и сопровождению сделок для привлечения частного сектора в цепочку создания стоимости в орошаемом земледелии; и (iv) создание основы для координации и масштабирования инвестиций в климатически устойчивую инфраструктуру. Мероприятия проекта будут увязаны с приоритетными товарными кластерами¹ (фрукты и ягоды, картофель, кукуруза и зерновые культуры), которые были определены в ходе подготовительной аналитической работы, чтобы укрепить связь между эффективностью ирригационных услуг и производительностью сельского хозяйства и рыночным потенциалом.

Вторая фаза 2 Программы будет направлена на увеличение масштабов мероприятий по развитию критически важной инфраструктуры с целью расширения услуг по орошению в регионах. Ожидается увеличение объема финансирования со стороны частного сектора и повышение операционной эффективности. В настоящее время сумма финансирования Второй фазы неизвестна.

Исполнительным агентством Программы будет выступать Служба водных ресурсов при Министерстве водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики (далее — СВР), которая является государственным органом исполнительной власти, реализующая государственную политику в секторе ирригации.

СВР имеет достаточный потенциал для его реализации. Реализация Программы будет выполнена Группой реализации проекта при СВР (далее - ОУП), в котором работают квалифицированные, опытные специалисты и эксперты. СВР будет получать поддержку через ОУП, которой будет поручена выполнение фидуциарных функций (выплата

¹ Согласно анализу, проведенному в рамках подготовительного ТС, приоритетный товарный кластер – это система товарного производства и цепочек создания стоимости, которая отличается высокой значимостью для ирригации, сильным потенциалом внутреннего и/или экспортного рынка, функциональной экосистемой производителей и участников агробизнеса, достаточным организационным потенциалом и очевидным потенциалом для повышения производительности и привлечения частных инвестиций при поддержке улучшенных ирригационных услуг.

средств, финансовое управление, закупки, экологические и социальные стандарты, мониторинг и оценка). Также, при реализации Программы будут привлечены необходимые дополнительные квалифицированные специалисты и консультанты в команду ОУП на центральном уровне по инженерно-технической и институциональной части.

Механизм реализации каждого этапа данной Программы будет осуществляться в соответствии с требованиями и экологическими и социальными стандартами Всемирного банка, которые будут изложены в Соглашении о финансировании.

1.1. Описание проекта

Фазы 1 программы (далее Проект) направлена на повышение доступности, эффективности и производительности ирригационных услуг в Кыргызской Республике. Приоритетные мероприятия в рамках проекта включают: (i) инвестиции в критически важные водохранилища, ирригационно-дренажные системы, а также внутривладельческую водную и сельскохозяйственную инфраструктуру; (ii) наращивание институционального потенциала, включая техническую поддержку и поддержку региональной координации для СВР, финансирование на основе результатов для программы улучшения услуг на районном уровне, и развитие навыков; (iii) консультационная поддержка по подготовке и сопровождению сделок для привлечения частного сектора в цепочку создания стоимости в орошаемой земледелии; и (iv) создание основы для координации и масштабирования инвестиций в климатически устойчивую инфраструктуру. Мероприятия проекта будут увязаны с приоритетными товарными кластерами² (фрукты и ягоды, картофель, кукуруза и зерновые культуры), которые были определены в ходе подготовительной аналитической работы, чтобы укрепить связь между эффективностью ирригационных услуг и производительностью сельского хозяйства и рыночным потенциалом.

Предлагаемый проект будет состоять из четырех компонентов. Ожидаемое общее количество бенефициаров оценивается в 454 000 человек, площадь орошаемых земель составит 82 000 га. Кроме того, Проект предоставит специалистам сектора и фермерам возможности для обучения и трудоустройства, а частному сектору - инвестиционные возможности. В дополнение к результатам программы ожидается, что Проект приведет к увеличению урожайности в выбранных агропродовольственных кластерах, увеличению числа фермеров, внедряющих улучшенные сельскохозяйственные технологии, и привлечению частного капитала для орошаемого земледелия.

1.2. Предлагаемый Проект будет состоять из следующих компонентов

Всемирный банк окажет поддержку Кыргызской Республике в реализации Национальной программы инвестиций в сектор ирригации Кыргызской Республики (P515521). Целью развития проекта (ЦРП) является улучшение доступа, эффективности и продуктивности ирригационных услуг в выбранных ирригационных системах, а также укрепление координации в управлении межгосударственными водными ресурсами. Программа будет включать следующие компоненты:

Компонент 1: Инвестиции в инфраструктуру. В целом, Компонент 1 заложит физическую и технологическую основу для создания более эффективных, устойчивых и климатически оптимизированных ирригационных систем, что внесет прямой вклад в улучшение управления

² Согласно анализу, проведенному в рамках подготовительного ТС, приоритетный товарный кластер – это система товарного производства и цепочек создания стоимости, которая отличается высокой значимостью для ирригации, сильным потенциалом внутреннего и/или экспортного рынка, функциональной экосистемой производителей и участников агробизнеса, достаточным организационным потенциалом и очевидным потенциалом для повышения производительности и привлечения частных инвестиций при поддержке улучшенных ирригационных услуг.

водными ресурсами, устойчивое сельскохозяйственное производство, а также адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий. В частности, в рамках данного компонента будут финансироваться инвестиции (строительные работы, товары, оборудование и услуги), направленные на повышение эффективности, доступности и надежности инфраструктуры и услуг ирригации и дренажа (ИиД). Приоритетные инвестиции включают модернизацию ключевых водорегулирующих сооружений и повышение безопасности плотин, а также развитие подземных водных ресурсов для снижения воздействия засух и дефицита воды, обусловленного изменением климата; модернизацию ирригационных водопроводящих и распределительных систем с использованием современных технологий облицовки каналов и материалов, устойчивых к высоким температурным колебаниям и способных выдерживать подвижки грунта в зонах оползневой опасности; а также лесовосстановление вдоль полос отвода для предотвращения заиления каналов и водотоков ниже по течению. Проект также будет финансировать гидромеханические работы, направленные на снижение энергопотребления и минимизацию выбросов парниковых газов (ПГ). Кроме того, проект будет способствовать внедрению климатически ориентированных ирригационных технологий и сельскохозяйственных практик для оптимизации использования водных ресурсов как на уровне ирригационных систем, так и на уровне фермерских хозяйств, тем самым снижая уязвимость фермеров и сельских сообществ к последствиям изменения климата. Для дальнейшего повышения надежности ирригационных услуг и продуктивности орошаемого земледелия в рамках компонента также будет финансироваться внедрение интеллектуальных систем измерения и мониторинга водных ресурсов, направленных на усиление управления и учета ирригационной воды.

Компонент 2: Улучшение предоставления ирригационных услуг. Компонент будет финансировать инфраструктурные работы, техническую помощь (ТП) и поставки оборудования для: (i) повышения потенциала в области планирования водных ресурсов и ирригации, а также операционной деятельности с целью усиления устойчивости к засухам и управления заилением; (ii) усиления региональной координации водных ресурсов, обмена знаниями и систем водораспределения для повышения климатической устойчивости в трансграничных реках; (iii) повышения финансовой эффективности и совершенствования систем управления с использованием механизмов финансирования, основанных на результатах, для повышения устойчивости ирригационных услуг к климатической изменчивости; (iv) развития навыков и профессионального потенциала молодых специалистов сектора, включая расширение участия женщин в технических и климатически ориентированных процессах принятия решений; (v) поддержки привлечения частного капитала и мобилизации знаний для максимального расширения финансирования сектора.

Компонент 3: Техническая помощь и поддержка управления программой. Данный компонент профинансирует институциональный, технический и операционный потенциал, необходимый для эффективной подготовки, реализации и надзора за Национальной программой инвестиций в сектор ирригации в рамках Многоэтапного программного подхода. Данный компонент обеспечит покрытие дополнительных операционных расходов, техническую помощь, оборудование и обучение для общего управления программой; создание и укрепление систем экологического и социального управления, включая стандартизированные инструменты Экологических и социальных стандартов (ЭСС) и поддержку в их реализации; разработку и интеграцию системы мониторинга и оценки в Единую отраслевую информационную систему (ЕОИС); подготовку будущих инвестиционных пакетов и соответствующих инженерных, экологических и социальных инструментов; а также реализацию программы по накоплению знаний, коммуникации и вовлечению заинтересованных сторон, включая механизм рассмотрения жалоб. Компонент 3 также поддержит подготовку и надзор за механизмами финансирования, основанными на результатах, и независимую верификацию, обеспечивая прозрачную, инклюзивную и хорошо

скоординированную реализацию программы в соответствии с требованиями Всемирного банка. Всемирный банк окажет поддержку Кыргызской Республике в реализации Национальной программы инвестиций в сектор ирригации Кыргызской Республики (P515521). Целью развития проекта (ЦРП) является улучшение доступа, эффективности и продуктивности ирригационных услуг в выбранных ирригационных системах, а также укрепление координации в управлении межгосударственными водными ресурсами. Программа будет включать следующие компоненты:

1.3. Географический охват проекта

На основании выделяемого финансирования со стороны ВБ и других партнеров по развитию в предлагаемый Проект, СВР включает магистральные и межхозяйственные каналы - 29 каналов в 18 районах 7 областей республики.

1.4. Бенефициары проекта

В рамках настоящего Проекта будут выполнены необходимые мероприятия по модернизации существующих магистральных, межхозяйственных каналов и каналов второго и третьего порядка, т.е. в некоторых местах будут охвачены модернизацией внутрихозяйственные системы. Кроме этого, будет проведена работа по подготовке технико-экономических обоснования и далее детальных рабочих проектов на строительство аккумулирующих гидротехнических сооружений (БСР и БДР) с объемом до 1 млн м³. Получатели пользы/выгоды от реализации настоящего Проекта, согласно уровню получения выгоды, подразделены на следующие категории, как прямых и косвенных:

Прямые бенефициары Проекта

- около **454 000 жителей**, проживающих в 7 областях республики, будут обеспечены доступом к оросительной воде;
- Районные управления водного хозяйства и 7 главных управлений водного хозяйства получают выгоду от проекта;
- Служба водных ресурсов.

Прямые бенефициары

К числу прямых бенефициаров относятся фермеры-водопользователи и члены их семей. Особое внимание в рамках проекта уделяется инклюзивности, обеспечивающей равный доступ к выгодам для следующих уязвимых групп:

Домохозяйства с низкими доходами: получают гарантию продовольственной безопасности и инструмент для выхода из бедности через стабильный урожай.

Женщины и молодежь: снижение трудозатрат на неэффективный полив и развитие технологичного агросектора создают условия для самореализации внутри страны, сокращая темпы внешней миграции.

Лица с инвалидностью: модернизация систем распределения воды делает физический процесс водопользования более доступным и прозрачным.

Косвенные бенефициары

Проект оказывает мощный мультипликативный эффект, создавая благоприятные условия для субъектов, не связанных напрямую с эксплуатацией каналов:

Агропромышленный комплекс: Переработчики сельхозпродукции (заводы, цеха) получают стабильные объемы сырья, что позволяет расширять производство и создавать новые рабочие места.

Субъекты малого и среднего бизнеса: Поставщики семян, удобрений, техники и логистические

компании получают импульс к развитию за счет роста покупательной способности фермеров.

Конечные потребители: Жители городов (включая Бишкек и Ош) получают доступ к качественной отечественной продукции по стабильным ценам благодаря снижению производственных рисков в сельском хозяйстве.

Местные сообщества и государство: Рост налоговых поступлений в местные бюджеты (Айыл окмоту) позволяет направлять средства на развитие сельской инфраструктуры — школ, дорог и систем освещения.

2. Обоснование основ политики переселения

2.1. Задачи и принципы

ОПП определяет ключевые направления надлежащих мер по смягчению последствий, включая компенсации для смягчения и возмещение ущерба от воздействия отвода земель и переселения, обуславливаемых запланированными проектными мероприятиями, точные местоположения которых еще не известны.

ОПП применимы ко всем подпроектам Проекта ОУП, которые возможно окажут воздействия в виде:

- Физическое перемещение (переезд, потеря жилого участка или жилья);
- Экономическое перемещение (потеря земли, активов или доступа к активам, включая те, которые приводят к потере источников дохода или других средств к существованию);

Данный документ подробно описывает правовую основу по отводу земель, ограничении землепользования, и определяет механизмы компенсации или помощи, а также процедуры по переселению.

Дизайны подпроектов ещё не подготовлены и не определены точные участки проведения строительных и/или реабилитационных работ. Возможные воздействия, связанные с вынужденным переселением, изъятием земель будут детально определены на стадии разработки проектно-сметной документации (ПСД). В случае выявления воздействий по вынужденному переселению (ВП), которые будут определены на стадии реализации подпроектов (финализованы целевые участки, определены объемы работ и подготовлены рабочие проекты) на основании ОПП будет подготовлен План действий по переселению (ПДП) для конкретных подпроектов.

Любая проектная деятельность будет осуществляться только после полного выполнения соответствующего Плана действий по переселению (ПДП) и подготовки отчета об ее реализации. Пока такие документы не будут разработаны, раскрыты и утверждены ВБ, ОУП не приступит к реализации конкретных подпроектов, для которых выявлено воздействие. На данном этапе нельзя исключить возможность отвода земель, ограничения доступа к ней или потерю активов затронутого Проектом населения или коммерческих структур.

В этой связи требуется разработка ОПП, определяющих:

- масштаб потенциальных воздействий (временных или постоянных) на возможное использование проектом земли, доступ к ней, строениям/сооружениям и источникам дохода;
- подробно описывают законодательные основы отвода земель;
- определяют механизмы предоставления компенсаций или помощи, процедуры переселения, критерии правомочности на получение компенсаций переселяемому населению, методы оценки;
- содержат матрицу прав на компенсации, описывают процессы реализации, обнародования, распространения информации и процедуры консультаций;

- механизмы разрешения жалоб и мониторинга.

ОПП является практическим инструментом для подготовки Планов действий по переселению (ПДП) для деятельности в ходе реализации подпроектов данного проекта.

Ключевые задачи ОПП

- определение/выявление, возмещение и восстановление средств к существованию ЛЗП;
- определение требований по подготовке, обновлению, реализации и мониторингу ПДП подпроектов.

ОПП содержат меры по обеспечению того, чтобы ЛЗП:

- были осведомлены о своих вариантах выбора и правах, связанных с переселением;
- участвовали в консультациях по вопросам возможных вариантов компенсаций, получали право выбора и были обеспечены технически и экономически осуществимыми альтернативами переселения;
- была предоставлена незамедлительная и эффективная компенсация по полной стоимости замещения за утрату активов, связанную с реализацией настоящего Проекта.

ОПП разработаны на основе следующих принципах:

- избегать или, по крайней мере, сводить к минимуму необходимость вынужденного переселения;
- ЛЗП, как минимум, следует предоставить надлежащую помощь в улучшении или, по меньшей мере, восстановлении прежних условий жизни до проекта;
- ЛЗП должны быть в полной мере осведомлены и проконсультированы по вариантам замещения и компенсаций;
- отсутствие формального юридического права на землю не является препятствием для получения компенсации или альтернативных форм помощи;
- особое внимание во время процесса переселения, следует уделять социально уязвимым слоям населения, таким, как этнические меньшинства, домохозяйства, возглавляемые женщинами, престарелые и т.д., с предоставлением им надлежащей помощи для улучшения уровня жизни;
- компенсации должны быть выплачены ЛЗП до отвода земель по полной стоимости замещения, без каких-либо удержаний на другие цели.

3. Обоснование социально-экологических стандартов, масштаб основ политики переселения

Принятые Всемирным банком в 2018 году социально-экологические стандарты (далее — СЭС) установили требования к Заемщикам, касающиеся выявления и оценки социально-экологических рисков и воздействий, связанных с проектами, поддерживаемыми Всемирным банком посредством финансирования инвестиционных проектов. Стандарты будут:

- поддерживать Заемщиков в достижении хорошей международной практики, касающейся социально-экологической устойчивости;
- оказывать помощь Заемщикам в выполнении их национальных и международных социально-экологических обязательств;
- усиливать недискриминацию, прозрачность, участие, подотчетность и управление;
- улучшать результаты проектов в области устойчивого развития посредством постоянного взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Десять социально-экологических стандартов устанавливают стандарты, которым Заемщик и проект будут соответствовать в течение жизненного цикла проекта. В СЭС5 «Отвод земель, ограничения землепользования и вынужденное переселение» признается, что отвод земель, связанное с проектом, и ограничения на землепользование могут оказывать неблагоприятное воздействие на сообщества и людей. Предполагается, что предлагаемые мероприятия в рамках проекта не окажут серьезного негативного воздействия на здоровье человека и социальную среду. Однако отвод земель, связанное с проектом, или ограничения на землепользование могут привести к физическому и экономическому перемещению. Для предотвращения, недопущения, смягчения и уменьшения этих рисков и для удовлетворения требований СЭС5 была разработана настоящая структура/основа политики переселения (ОПП), поскольку на данном этапе окончательный перечень объектов и их точное местоположение еще не определены.

ОПП определяют ключевые области для принятия соответствующих мер по смягчению последствий, включая компенсацию за изъятие земель и переселение, вызванные запланированной деятельностью в рамках проекта, точное местоположение которой еще не известно. ОПП применимы ко всем подпроектам Проекта, которые могут иметь последствия в виде вынужденного переселения, а именно:

- физическое перемещение (переезд, потеря жилой земли или потеря жилья);
- экономическое перемещение (потеря земли, активов или доступа к активам, включая те, что ведут к потере источников дохода или других средств к существованию).

Данный документ подробно описывает правовую основу для изъятия земель, ограничений на землепользование, вынужденного переселения и определяет механизмы компенсации или помощи, а также процедуры переселения. Проекты подпроектов еще не подготовлены, и точные участки для проведения строительных и/или реабилитационных работ не определены. Возможные последствия, связанные с вынужденным переселением и изъятием земель, будут детально определены на этапе разработки проектно-сметной документации (ПСД). В случае выявления фактов вынужденного переселения (ВП), которые будут установлены на этапе реализации подпроекта (когда участки проекта будут окончательно утверждены, определен объем работ и подготовлены детальные проекты), на основании ОПП для конкретных подпроектов будет подготовлен План действий по переселению (ПДП).

Любая проектная деятельность будет осуществляться только после полной реализации соответствующего Плана действий по переселению (ПДП) и подготовки отчета о его выполнении. До тех пор, пока такие документы не будут разработаны, раскрыты и одобрены Всемирным банком, Группа реализации проекта (ОУП) не приступит к реализации конкретных подпроектов, по которым были выявлены воздействия. На данном этапе нельзя исключать возможность изъятия земель, ограничений на использование земель или потери активов сообществ или бизнес-структур, затрагиваемых Проектом.

В связи с этим необходимо разработать ОПП, которые определяют:

- масштаб потенциальных воздействий (временных или постоянных) на потенциальное использование земли, доступ к земле, строения и источники дохода в рамках проекта;
- подробное описание законодательной базы для изъятия земель;
- механизмы предоставления компенсации или помощи, процедуры переселения, критерии приемлемости для получения компенсации переселяемым населением, методы оценки;
- включая матрицу льгот и компенсаций, описание процессов реализации, раскрытия информации и процедур проведения консультаций;
- Механизм рассмотрения жалоб и мониторинг.

ОПП задуманы как практический инструмент для руководства при подготовке Планов действий по переселению (ПДП) в ходе реализации подпроектов данного Проекта.

Ключевые задачи ОПП:

- выявление лиц, затронутых проектом, выплата им компенсаций и восстановление их

средств к существованию;

- определение требований к подготовке, обновлению, реализации и мониторингу ПДП подпроектов.

ОПП содержат меры, гарантирующие, что лица, затронутые Проектом (ЛЗП):

- осведомлены о своих вариантах и правах, связанных с переселением;
- участвовали в консультациях по возможным вариантам компенсации, получили право выбора и были обеспечены технически и экономически осуществимыми альтернативами переселения;
- получили своевременную и эффективную компенсацию по полной стоимости замещения за потерю активов, связанную с реализацией данного Проекта.

ОПП разработаны на основе следующих принципов:

- избегать или, как минимум, минимизировать вынужденное переселение;
- ЛЗП должна быть оказана как минимум адекватная помощь для улучшения или, по крайней мере, восстановления условий жизни, которые были до начала проекта;
- ЛЗП должны быть полностью проинформированы и проконсультированы по вариантам замещения и компенсации;
- отсутствие законных прав на землю не является препятствием для получения компенсации или альтернативных форм помощи;
- в процессе переселения особое внимание должно уделяться социально уязвимым слоям населения, таким как этнические меньшинства, домохозяйства, возглавляемые женщинами, пожилые люди и т. д., путем предоставления им адекватной помощи для повышения уровня их жизни;
- компенсация должна быть выплачена ЛЗП до изъятия земли по полной стоимости замещения, без каких-либо удержаний на другие цели.

Потенциальное влияние на активы людей и средства к существованию

ОУП СВР будет избегать или, по крайней мере, сводить к минимуму необходимость вынужденного переселения и отвода земель на временной и/или постоянной основе.

В целом в рамках Проекта не ожидается какое-либо физическое/экономическое вынужденное перемещение в результате проектных мероприятий и строительных работ, однако возможны временные ограничения и отвод земель, так как характер и масштабы проектных мероприятий, а также их воздействие, в настоящее время, неизвестны.

Учитывая запланированные действия в рамках компонентов Проекта, **компонент 1 «Инвестиции в инфраструктуру»** может оказать потенциальное воздействие на отвод земель и на временное ограничение землепользования на водоохранных зонах каналов. В рамках **компонента 2 «Укрепление институционального потенциала и предоставление услуг»** не ожидаются каких-либо потенциальных воздействий на физическое перемещение, а также экономическое вытеснение домохозяйств.

Ожидается, что строительные работы и работы по модернизации ирригационных систем будут проводиться в рамках существующей инфраструктуры или на доступных землях, находящихся в государственной и/или муниципальной собственности. Объем потенциального воздействия ПЗП, ожидаемого в рамках Проекта отражено в Таблице 1.

Таблица 1. Потенциальный тип воздействия

Компонент	Запланированные мероприятия	Потенциальный тип воздействия
Компонент 1 «Инвестиции в инфраструктуру»	Модернизация ирригационных систем на уровне районов, в сельской местности с целью обеспечения доступа к услугам поставки оросительной воды.	Потенциальное воздействие на ПР, включая отвод земель, временное ограничение землепользования и воздействие на средства к существованию на территории существующих каналов, если для реализации Проекта потребуются новые объекты или дополнительные земли для улучшения инфраструктуры.

Источник: ОУП СВР

После финального определения участков проекта, проведения социального скрининга и разработки ПСД, будет определено, на каких конкретных участках могут возникнуть воздействия, связанные с СЭС 5. Далее в случае подтверждения какого-либо воздействия, рассмотренные в СЭС 5 будут подготовлены Планы действия переселения (ПДП) для каждого конкретного участка, следуя инструкциям ОПП.

Ожидается, что строительные работы будут проводиться в рамках существующей инфраструктуры и на доступных землях, находящихся в государственной собственности.

Также нельзя исключать присутствие неформальных пользователей или построек, а также связанные с этим экономические последствия, подпадающие под действие ЭСС5 (Экологический и социальный стандарт №5). Несмотря на то, что в случае расширения новой инфраструктуры ожидается предоставление общинных земель и добровольные пожертвования земли не планируются, проект допускает **добровольное пожертвование земли (ДПЗ)** сообществом или частными лицами в случае, если это соответствует требованиям Всемирного банка, включая критерии, указанные в Форме добровольного пожертвования (приложение к данному документу ОПП). Этот процесс будет тщательно контролироваться в ходе реализации в соответствии с протоколами, включенными в настоящий документ по политике переселения. Перед принятием пожертвования случаи передачи земли частными лицами будут тщательно проверяться и одобряться Всемирным банком. Пожертвование земли не должно приводить к ухудшению положения отдельного лица или домохозяйства по сравнению с их уровнем до начала проекта, и они должны получать выгоду от реализации проекта.

ОПП определяют возможные воздействия от проектной деятельности, описывают диапазон потенциальных воздействий (временных и постоянных) на землепользование/доступ и строения, а также описывают, как будут определены ставки компенсации и процедуры для них. Там, где существует разрыв между национальными процедурами и процедурами Всемирного банка, последние будут преобладать для всех мероприятий, финансируемых в рамках данного проекта.

ОПП будет служить средством проверки для определения того, возникнут ли какие-либо воздействия в результате деятельности по проекту. ОПП служат в качестве практического инструмента для руководства подготовкой инструментов гарантий, таких как ПДП, и необходимой комплексной проверки действий во время реализации всеобъемлющего проекта. Если будет выявлено какое-либо воздействие, ОУП разработает ЭИС

инструменты/документы для каждого подпроекта на основе руководящих принципов и процедур, указанных в документе ОПП.

Обязательство по принятию и соблюдению ОПП в ходе реализации проекта будет включено в План экологических и социальных обязательств проекта (ПЭСО), который станет частью Соглашения о финансировании. Данный ОПП будет рассмотрен/утвержден Всемирным банком. После того, как ОПП будет одобрен, он будет опубликован на веб-сайте ВБ и Исполнительного агентства в соответствии с политикой ВБ. ОПП будет переведен на официальный и государственный языки для дальнейшего распространения таким образом, чтобы документ был доступен центральным и местным органам власти и потенциальным ЛЗП. Реализация запланированных инвестиций в проект будет осуществляться только после данных согласований и обмена информацией/консультаций.

4. Связанные объекты

В контексте переселения выявление Связанных объектов (СО) гарантирует, что последствия перемещения регулируются на последовательной основе, даже если эти последствия возникают за пределами основной территории проекта.

Согласно СЭС1 (Социально-экологический стандарт 1), определение объекта как «Связанного» зависит от трех конкретных совокупных критериев.

В соответствии с СЭС1 Всемирного банка, сфера действия настоящего документа ОПП распространяется на «Связанные объекты». Это объекты или виды деятельности, которые не финансируются в рамках проекта, но имеют к нему прямое и значительное отношение.

1. Критерии идентификации

Чтобы классифицировать деятельность как «Связанный объект», она должна отвечать **всем** трем следующим критериям:

- *Прямая и значительная связь:* Объект должен быть физически или функционально связан с проектом.
- *Осуществление (или планируемое осуществление) одновременно с проектом:* Объект строится или расширяется в тот же период времени, что и проект.
- *Необходимость для жизнеспособности проекта, при этом объект не был бы построен, расширен или осуществлен, если бы проекта не существовало:* Проект не был бы технически или финансово функционален без данного объекта, и наоборот.

2. Применение ОПП к Связанным объектам

Если объект идентифицирован как СО, принципы переселения и изъятия земель, изложенные в настоящем ОПП, должны применяться к этому объекту в той мере, в какой Заемщик обладает контролем или влиянием. Это обеспечивает:

- **Единство стандартов:** Лица, перемещенные на участке СО, получают компенсацию и помощь в восстановлении средств к существованию, эквивалентные тем, которые получают лица, затронутые основным проектом.
- **Комплексную проверку (Due Diligence):** Группа реализации проекта (ОУП) проведет аудит социальной благонадежности СО для выявления любых застарелых проблем или пробелов между местной практикой и требованиями ЭСС5.

- **Восполнение пробелов:** Если СО управляется другим ведомством или частным лицом, Заемщик приложит добросовестные усилия для сотрудничества с этой структурой, чтобы устранить любые пробелы в оказании помощи при переселении.

На основании имеющейся на данный момент информации, настоящий проект не включает в себя каких-либо связанных объектов. Однако эта информация будет обновляться на регулярной основе в ходе реализации проекта.

5. Цели и принципы планирования и внедрения ОПП

Основы политики переселения направлены на описание принципов и процедур для обеспечения того, чтобы люди, на которых отрицательно повлияет Проект, получали адекватные консультации и информацию по деятельности Проекта, а также компенсацию или помощь, которая, как минимум, восстановит уровень жизни до реализации проекта.

ОПП приводит принципы и процедуры для определения требований СЭС Всемирного банка по приобретению земли, ограничениям на землепользование и вынужденному переселению (СЭС5), для оценки потенциальных ожидаемых рисков и воздействий, для определения подробных шагов для разработки соответствующих мер по смягчению, включая смягчение и компенсация за воздействие, вызванное проектом, в том числе:

- отвод земель (временное или постоянное);
- протоколы о добровольных пожертвованиях земли и имущества;
- потеря активов или ограничение доступа к активам;
- потеря постоянных источников дохода или средств к существованию, независимо от того, будут ли переселены лица, подверженные воздействию проекта (ЛЗП) или нет;
- ограниченный доступ к природным ресурсам, общественным местам и услугам;
- правовая база, критерии правомочности для перемещенного населения, методология оценки, компенсационное обеспечение, матрица прав, процесс реализации, процедуры консультаций;
- процедуры должной осмотрительности в случае проектных вмешательств, связанных с другими мероприятиями в области развития, поддерживаемыми правительством и другими финансирующими учреждениями;
- механизмы рассмотрения жалоб;
- процедуры оплаты;
- процедуры мониторинга и оценки для приобретения земли и переселения в рамках данного Проекта.

Основные задачи ОПП заключается в: (i) руководстве ОУП, а также национальное, районное и местное самоуправление (районное, местное) в надлежащем выявлении, компенсации и восстановлении средств к существованию лиц, подверженных воздействию проекта (ЛЗП), (ii) служит обязательным документом для обеспечения выплаты компенсации и помощи ЛЗП, и (iii) предоставлении указания в подготовке, обновлении, реализации и мониторинге подпроекта.

ОПП необходимо обновлять по мере внесения изменений или поправок в применимое законодательство и политику, а также на основе опыта реализации и извлеченных знаний.

6. Правовая основа и политика в отношении отвода земель и переселения

Данный раздел ОПП представляет обзор принципов, законодательную базу и процедуры оценки отвода земель и переселения в Кыргызской Республике, а также соответствующих социальных и экологических стандартов Всемирного банка, применимых к проектной деятельности. Каждое мероприятие, выбранное в рамках проекта, будет проверено, классифицировано и оценено в соответствии с социальными и экологическими принципами и законодательством Кыргызской Республики, и, при необходимости, будет рассмотрен и одобрен ВБ.

Правовые и политические принципы Проекта основаны на СЭС5 «Отвод земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение».

6.1. Законодательство Кыргызской Республики в области отвода земель

Земельные отношения в Кыргызской Республике регулируются Конституцией КР, Гражданским Кодексом КР, Земельным Кодексом КР, законами КР, а также издаваемыми в соответствии с ними указами Президента Кыргызской Республики, постановлениями Жогорку Кенеша КР, постановлениями Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Ниже приведены ключевые статьи законов и нормативно-правовых актов КР регулирующие права собственности на землю/недвижимость, а также правила и процедуры для получения права государственной собственности на земельные участки, находящиеся в частной собственности, исходя из необходимых общественных потребностей, вызванных деятельностью Проекта.

Основным правовым документом, регулирующим права граждан на землю, является **Конституция Кыргызской Республики** принята референдумом (всенародным голосованием) от 5 мая 2021 года.

Статья 15, пункт 1. В Кыргызской Республике в равной степени признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Статья 15, пункт 2. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Право наследования гарантируется. Изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда в установленном законом порядке. Изъятие имущества для общественных и государственных нужд, определенных законом, осуществляется по решению суда путем предоставления справедливого и предварительного обеспечения возмещения стоимости этого имущества и убытков, причиненных в результате отчуждения имущества.

Статья 16, пункт 3. Земля, за исключением пастбищ и лесов, может находиться в частной и муниципальной формах собственности.

Гражданский кодекс КР (8 мая 1996, № 15, с последними поправками от 15 сентября 2021 года № 120).

Статья 14, пункт 1. Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или соответствующим законом договором не предусмотрено иное.

Статья 14, пункт 2. Под убытками понимаются:

- расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб),
- неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).
- если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения, наряду с другими убытками, упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Статья 15. Возмещение убытков, причиненных государственными органами и органами местного самоуправления.

Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего законодательству акта государственного органа, подлежат возмещению государством, а также органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законом.

Статья 23. Объекты гражданских прав в гражданском обороте, пункт 4. Земельные участки могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается земельным законодательством Кыргызской Республики.

Статьи Земельного кодекса Кыргызской Республики, касающиеся вопросов землепользования и изъятия земель (утвержден 18 июля 2025 года, № 149)

Настоящий Кодекс регулирует земельные отношения в Кыргызской Республике, включая правовые основы возникновения, осуществления, прекращения и регистрации прав на землю. Он регламентирует перевод категорий земель и способствует развитию рыночных земельных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности, обеспечивая при этом устойчивое использование и охрану земельных ресурсов.

Статья 4, пункт 1. В государственной собственности находятся земли, предоставленные государственным землепользователям; земли лесного и водного фондов; земли особо охраняемых природных, историко-культурных территорий; земли запаса; земли пограничной зоны и приграничных территорий; земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий; пастбища и иные земли, не переданные в муниципальную или частную собственность.

Статья 5, пункт 1. Земли в границах населенного пункта относятся к муниципальной собственности, за исключением земель, находящихся в частной или государственной собственности и предоставленных государственным землепользователям, а также земельных участков вне границ населенного пункта, приобретенных местными органами власти для решения вопросов местного значения.

Статья 6. В частной собственности находятся земельные участки, принадлежащие юридическим и физическим лицам Кыргызской Республики; управление и распоряжение такими участками осуществляется собственниками в рамках гражданского и земельного законодательства Кыргызской Республики.

Статья 30, пункт 3. Земельные участки для реализации национальных и/или государственных инвестиционных проектов, включенных в перечень, утвержденный решением Кабинета Министров, предоставляются безвозмездно.

Статья 54. Установление сервитута

Пункт 1. Сервитут может быть установлен соглашением сторон (добровольный сервитут) или, в случае необходимости, на основании решения уполномоченного органа (принудительный сервитут).

Пункт 2. Обременение земельного участка сервитутом не лишает собственника или землепользователя права владения, пользования и распоряжения земельным участком.

Статья 55. Добровольный сервитут

Соглашение об установлении сервитута (добровольный сервитут) должно включать:

1. Описание участка, обременяемого сервитутом, и участка, в интересах которого устанавливается сервитут;
2. Сроки и условия установления сервитута;
3. План или карту участка с указанием местоположения сервитута.

Статья 56. Принудительный сервитут

- **Пункт 1.** Принудительный сервитут может возникнуть на основании решения уполномоченного органа.
- **Пункт 2.** Решение уполномоченного органа об установлении или об отказе в установлении сервитута может быть обжаловано в суде лицом, заинтересованным в установлении сервитута, собственником или землепользователем.

Статья 57. Цели установления принудительного сервитута

- **Пункт 1.** В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иным законодательством КР, уполномоченный орган имеет право по заявлению заинтересованной стороны установить принудительный сервитут.
- **Пункт 2.** Принудительный сервитут может быть установлен для обеспечения:
 1. Доступа к земельному участку, если иной доступ невозможен, крайне затруднен или требует несоразмерных затрат;
 2. Прокладки и эксплуатации линий электропередач, связи, водоснабжения, теплоснабжения, мелиорации (ирригации) и иных нужд, которые не могут быть обеспечены без установления принудительного сервитута.

Статья 58. Возмещение убытков, связанных с установлением принудительного сервитута. Плата за принудительный сервитут

- **Пункт 1.** Убытки, причиненные собственнику или землепользователю установлением принудительного сервитута, подлежат возмещению лицом, в интересах которого установлен сервитут.
- **Пункт 2.** Размер убытков определяется уполномоченным органом, а в случае несогласия собственника или землепользователя — судебным органом.
- **Пункт 3.** Собственник или землепользователь, чей участок обременен принудительным сервитутом, вправе требовать от лица, в интересах которого установлен сервитут, соразмерную плату вместо возмещения убытков.

Статья 59. Сохранение сервитута при переходе прав на земельный участок

- **Пункт 1.** Сервитут сохраняется в случае перехода прав на земельный участок.
- **Пункт 2.** Сервитут не может быть самостоятельным предметом купли-продажи или залога и не может передаваться лицам, не являющимся собственниками или землепользователями участка, для использования которого сервитут был установлен.

Статья 60. Прекращение сервитута

- **Пункт 1.** Сервитут, возникший по соглашению, может быть установлен на неопределенный срок или на срок, предусмотренный в соглашении.

- **Пункт 2.** Принудительный сервитут может быть отменен в связи с прекращением оснований, по которым он был установлен, по решению уполномоченного органа или суда.
- **Пункт 3.** В случаях, когда в результате обременения сервитутом земельный участок не может быть использован по целевому назначению, собственник или землепользователь вправе требовать прекращения обременения в судебном порядке.

Статья 61. Использование земельных участков для проектно-изыскательских работ и недропользования

- **Пункт 1.** Лицо, уполномоченное государством, имеет право доступа к земельному участку, независимо от его целевого назначения, на основании разрешения уполномоченного органа и соглашения с собственником или землепользователем для проведения геологоразведочных, поисковых, топографо-геодезических, почвенных, археологических, научно-исследовательских и других проектно-изыскательских работ без изъятия земельного участка.

Статья 62. Права и обязанности лиц, проводящих проектно-изыскательские работы

- **Пункт 1.** Уполномоченное лицо имеет право возводить облегченные конструкции и сооружения, а также использовать участок для изыскательских нужд в соответствии с разрешением.
- **Пункт 2.** Лицо, проводящее работы, обязано за свой счет восстановить участки до первоначального состояния; при невозможности восстановления — возместить собственнику убытки, вызванные снижением стоимости участка.
- **Пункт 3.** Если работы полностью или частично ограничивают использование земель собственником, уполномоченное лицо обеспечивает полное возмещение убытков, включая упущенную выгоду и арендные платежи.

Статья 69. Изъятие (выкуп) земельного участка для общественных и государственных нужд

- **Пункт 1.** Изъятие осуществляется только при отсутствии иных альтернативных вариантов размещения объектов.
- **Пункт 2.** Заключается соглашение о возмездном изъятии между уполномоченным госорганом и правообладателем. В случае несогласия госорган вправе подать иск в суд в течение двух месяцев с момента получения отказа.
- **Пункт 3.** До вынесения решения суда правообладатель вправе использовать участок по назначению и нести необходимые расходы.
- **Пункт 4.** Компенсация предоставляется по выбору правообладателя: в виде равноценного участка, денежной компенсации или их сочетания.
- **Пункт 5.** Выкупная цена включает рыночную стоимость прав на землю, зданий и сооружений, а также убытки, связанные с прекращением прав, включая досрочное прекращение обязательств перед третьими лицами.
- **Пункт 6.** Условия определяются соглашением. Компенсация должна быть выплачена до фактического изъятия.
- **Пункт 8.** При изъятии части участка, если использование оставшейся части становится экономически нецелесообразным или нарушает нормы (пожарные, санитарные и др.), изъятию подлежит весь участок.

Статья 72. Сельскохозяйственные угодья

- **Пункт 5.** Строительство на особо ценных сельхозугодьях не допускается, за исключением гидротехнических сооружений, теплиц и систем капельного орошения на орошаемой пашне.

Статья 96. Земли водного фонда

- **Пункт 1.** Включают земли под реками, озерами, водохранилищами, ледниками и т.д.
- **Пункт 2.** Земли ирригационного фонда включают участки под водохозяйственными объектами, ирригационными системами и инфраструктурой, включая полосы отвода (зоны отчуждения).

Статья 98. Водоохранные зоны

Устанавливаются вокруг водных объектов и гидротехнических сооружений для предотвращения их загрязнения. Порядок использования определяется Кабинетом Министров.

Закон КР «О переводе (трансформации) земельных участков» (от 15 июля 2013 г. № 145) определяет условия и порядок перевода земель из одной категории в другую.

Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (от 22 декабря 1998 года № 153, с последними изменениями от 25 февраля 2021 года № 21). Настоящий закон устанавливает, что государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним является юридическим актом признания и подтверждения прав на недвижимое имущество и их обременений (ограничений), а также сделок с недвижимостью, обеспечивающим защиту прав и обременений (ограничений), за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом (статья 1). Любой другой документ или права и их ограничения подлежат обязательной регистрации в соответствии со статьей 4 настоящего Закона и представляются в регистрирующий орган не позднее тридцати дней с даты (составления) вышеуказанного документа (статья 7).

Права собственности, не подлежащие регистрации, но признаваемые и защищаемые государством, включают (статья 6):

- Права доступа к линиям связи, трубопроводам, геодезическим пунктам и другим частям инфраструктуры, предназначенным для общего пользования;
- Права супругов, детей и других лиц;
- Временные права, аренда или субаренда на срок до 3 лет;
- Права фактического использования при основном или первичном использовании имущества;
- Права, возникающие из налоговых требований;
- Обременения, возникающие на основании общих нормативных актов в сфере здравоохранения, общественной безопасности, охраны окружающей среды и т.д.

Положения об оценке активов.

Оценка активов осуществляется на основании Временных правил об оценщиках и оценочных компаниях (Постановление Правительства № 537 от 21 августа 2003 года), Стандартов оценки оценщиков (Постановление Правительства № 217 от 3 апреля 2006 года) и других положений национального законодательства.

Закон КР «О порядке рассмотрения обращений граждан» (от 4 мая 2007 года № 67). Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан» устанавливает, что обращения граждан Кыргызской Республики подлежат регистрации, надлежащему анализу и рассмотрению на справедливой, своевременной и подотчетной основе (статьи 2 и 4). Каждый гражданин имеет право обратиться лично или через своего представителя в государственные органы, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить мотивированный ответ в установленный законом срок (статья 4). Жалоба, зарегистрированная в государственном органе или органе местного самоуправления, должна быть рассмотрена в течение 14 рабочих дней; этот срок может

быть продлен исключительно не более чем на 30 дней (статья 8).

6.2. Социальный и экологический стандарт Всемирного банка на приобретение земли, ограничения на землепользования и вынужденного переселения (СЭС5)

СЭС5 признает, что приобретение земли, связанное с проектом, и ограничения на землепользование могут оказать неблагоприятное воздействие на сообщества и людей. Приобретение земли, связанное с проектом, или ограничения на использование земли могут привести к физическому смещению (переселению, потере жилой земли или потере жилья), экономическому смещению (потере земли, активов или доступа к активам, что ведет к потере источников дохода или других средств к существованию), или и обоим случаям.

Термин «вынужденное переселение» относится к этим воздействиям. Переселение считается вынужденным, когда затрагиваемые лица или общины не имеют права отказаться от отвода земель или ограничений на землепользование, которые приводят к перемещению.

Требования СЭС5

Дизайн проекта

Заемщик продемонстрирует, что вынужденный отвод земель или ограничения на землепользование ограничиваются прямыми требованиями проекта для четко определенных целей проекта в течение четко определенного периода времени.

Заемщик рассмотрит возможные альтернативные проекты, чтобы избежать или минимизировать отвод земель или ограничения на землепользование, особенно в тех случаях, когда это может привести к физическому или экономическому смещению, при одновременном балансе экологических, социальных и финансовых затрат и выгод, уделяя особое внимание гендерным воздействиям, и воздействиям на бедных и уязвимых.

Компенсация и льготы для пострадавших

Когда невозможно избежать отвода земель или ограничений на землепользование (будь то постоянное или временное), Заемщик предложит пострадавшим лицам компенсацию по стоимости замещения и другую помощь, которая может потребоваться, чтобы помочь им улучшить или, по крайней мере, восстановить их уровень жизни или средства к существованию. Стандарты компенсации по категориям земли и основных средств будут раскрываться и применяться последовательно. Ставки компенсации могут подлежать корректировке в сторону повышения, если используются стратегии ведения переговоров. Во всех случаях будет задокументирована четкая основа для расчета компенсации, а компенсация будет распределена в соответствии с прозрачными процедурами.

Участие сообщества

Заемщик будет взаимодействовать с затрагиваемыми сообществами, включая принимающие сообщества, в рамках процесса взаимодействия с заинтересованными сторонами, описанного в СЭС10 по взаимодействию с заинтересованными сторонами и раскрытию информации. Процессы принятия решений, связанных с переселением и восстановлением средств к существованию, будут включать варианты и альтернативы, из которых могут выбирать затрагиваемые лица. Раскрытие соответствующей информации и значимое участие затрагиваемых сообществ и людей будет происходить во время рассмотрения альтернативных проектов, а затем на протяжении всего планирования, реализации, мониторинга и оценки процесса компенсации, действий по восстановлению средств к существованию и процесса переселения.

Механизм рассмотрения жалоб

Заемщик обеспечит создание механизма рассмотрения жалоб по проекту в соответствии с СЭС10 как можно раньше при разработке проекта для своевременного решения конкретных проблем, связанных с мерами по компенсации, переселению или восстановлению средств к существованию, поднятых переселенцами (или другими лицами). Там, где это возможно, в таких механизмах рассмотрения жалоб будут использоваться существующие формальные или неформальные механизмы рассмотрения жалоб, подходящие для целей проекта, которые при необходимости будут дополняться соглашениями по конкретным подпроектам, предназначенными для беспристрастного разрешения споров.

Планирование и реализация

Если отвод земель или ограничения на землепользование неизбежны, Заемщик, в рамках экологической и социальной оценки, проведет перепись для выявления лиц, которые будут затронуты проектом, для составления инвентаризации затрагиваемых земель и активов, чтобы определить, кто будет иметь право на компенсацию и помощь, и сдерживать неправомерных лиц, таких как оппортунистические поселенцы, от требований выплаты пособий. Социальная оценка также будет учитывать требования сообществ или групп, которые по уважительным причинам могут отсутствовать в зоне действия проекта во время переписи, например, сезонные пользователи ресурсов. В связи с переписью Заемщик установит крайнюю дату для получения права на участие. Информация о дате завершения будет должным образом задокументирована и распространена по всей территории проекта через регулярные промежутки времени в письменной и (при необходимости) неписьменной форме и на соответствующих местных языках. Это будет включать в себя опубликованные предупреждения о том, что лица, поселившиеся в районе проекта позже крайней даты, могут быть удалены.

Чтобы учесть воздействие переселения, СЭС 5 требуют подготовки ПДП для процесса отвода земель, вынужденного переселения, как только объем прямого воздействия станет известен. Если воздействие незначительное (менее 200 человек, физические переселенцы отсутствуют и утеряно менее 10 процентов их производственных активов), может быть подготовлен сокращенный ПДП. Для проектов со значительным воздействием требуется полный ПДП. СЭС5 требует, чтобы особое внимание должно быть уделено потребностям уязвимых групп населения, подвергшихся воздействию, особенно для жителей, живущих за чертой бедности, жителей без прав на землю, пожилых людей, женщин, детей и этнических меньшинств. Если ожидается, что частные земли или не земельные активы не будут потеряны, но ожидаются добровольные пожертвования земли, форма добровольного пожертвования земли будет подготовлена как часть подпроектного предложения в соответствии с критериями и формой, приведенными в Приложении 7.

В принципе, Земельный Кодекс Кыргызской Республики и СЭС5 придерживаются цели компенсации по возмещаемой стоимости. В рамках ПДП проектов, если таковые имеются, все ПДП будут иметь право на комбинацию компенсаций и необходимых выделений средств, и отражать тип утраченного имущества или потери активов, величины потерь, воздействия на средства к существованию, а также отражать и степень социально-экономической уязвимости ЛЗП. ЛЗП, которые не владеют землей или другой собственностью, но имеют экономические интересы и терпят потерю дохода или средств к существованию, будет оказана помощь.

Чтобы прояснить эти вопросы и устранить возможные пробелы между законодательством Кыргызской Республики и политикой Всемирного Банка, данные ОПП были составлены

для Проекта, обеспечивая компенсацию по стоимости замещения всех предметов, реабилитацию людей без права на собственность и неформальных поселенцев, а также предоставление субсидий или надбавок для ЛЗП, которые могут быть перемещены, понесли коммерческие потери или могли серьезно пострадать. Основные положения, дающие выверку различий между законодательством Кыргызской Республики и политикой Всемирного банка, включают в себя:

- любые ЛЗП, независимо от того имеет ли ЛЗП правовой титул на землю или нет, будут иметь право на компенсацию (для сооружений, урожайных культур и деревьев) и реабилитационные мероприятия в рамках проекта. Сюда относятся безземельное население, использующее землю, и скваттеры (поселенцы на незанятой или государственной земле);
- ЛЗП и затрагиваемые сообщества получают консультацию относительно вариантов и любых последствий отвода земель и переселения;
- будет проведен социальный скрининг для определения уровня потенциального воздействия и соответствующих мер по смягчению;
- если компенсация земли технически или социально нецелесообразна, компенсация будет осуществляться денежными средствами по полной стоимости замещения по текущей рыночной стоимости;
- компенсация за любые другие затрагиваемые активы (строения, посевы и деревья, а также потери бизнеса/доходов) будет производиться в денежной или натуральной форме по полной стоимости замещения по текущей рыночной стоимости;
- уязвимые и бедные ЛЗП будут иметь право на дополнительные меры соответственно, а также будут решаться гендерные вопросы;
- работы по техническому обслуживанию позволят избежать или минимизировать, насколько это возможно, необходимость отвода земель и переселения;
- будет предоставлена компенсация за временную потерю земли или имущества, или за временное нарушение дохода.

Следует особо отметить, что в рамках СЭС5 статус тех, кто не имеет правового титула, четко определен. В соответствии с данной политикой те люди, которые не имеют официального юридического права/титула или судебных прав на землепользование, но все еще используют государственную землю, имеют право на получение компенсации с учетом инвестиций, которые они сделали в государственную землю, их труда и потерянных активов. Вместо этого, для их использования выделяются альтернативные участки или другие формы помощи вместо компенсации за землю, которая предоставляется тем, кто неформально использует или занимает землю до крайней даты проекта.

В случаях, когда положения национального законодательства расходятся со стандартами и требованиями Всемирного банка (ВБ) или оказываются менее строгими, будут применяться те стандарты, которые обеспечивают более высокий уровень защиты затрагиваемых лиц (ЛЗП) и предусматривают более значительные социальные преимущества для них.

Таблица 2. Сравнительный анализ требований национального законодательства Кыргызской Республики и Всемирного Банка

На основе законодательства Кыргызской Республики нижеследующая таблица представляет собой качественный сравнительный анализ, подготовленный специально для **Национального проекта по улучшению ирригации (НПУИ)** в соответствии с Экологическими и социальными стандартами (ЭСС) Всемирного банка.

Кроме того, для эффективного управления Проектом в соответствии с **Земельным кодексом Кыргызской Республики (2025 г.) и стандартами ЭСС 5/10 Всемирного банка**, приоритет мероприятиям дается с учетом их роли в жизненном цикле проекта. Таким образом, мероприятия классифицируются как основные, мероприятия по планированию и проектированию, реализация, мониторинг.

Сравнительный анализ требований Национального законодательства Кыргызской Республики и Экологических и социальных стандартов Всемирного банка

Параметр	Законодательство Кыргызской Республики	Требования Всемирного банка (ЭСС)	Меры по устранению пробелов
1. Право на компенсацию	Конституция (ст. 15) и Земельный кодекс (ст. 69): Защита и компенсация предоставляются «собственникам» и «правообладателям», имеющим зарегистрированные права собственности (госакты).	ЭСС5: Требуется предоставления компенсации/помощи всем лицам, затронутым проектом (ЛЗП), включая тех, кто не имеет официальных юридических прав или признаваемых притязаний на землю. Предоставление земельного участка взамен изымаемого является предпочтительным; предлагаемый участок должен быть приемлемым для ЛЗП и эквивалентным по площади и плодородию утраченному участку. Если подходящий земельный участок найти невозможно, выплачивается денежная компенсация или предлагается другой участок с дополнительной выплатой, исходя из стоимости замещения. Стоимость замещения земельных участков равна	В рамках Проекта будет проведена перепись для выявления всех пользователей (как имеющих, так и не имеющих правоустанавливающие документы). ЛЗП без официальных прав на землю получают компенсацию за активы, не связанные с землей, и помощь в восстановлении средств к существованию. При этом будет проводиться различие между теми, кто не имеет прав на землю или активы, признаваемых национальным законодательством, и теми, кто не имеет признаваемого законного права или притязания на занимаемую или используемую ими землю или активы.

		рыночной стоимости земли с аналогичным производственным потенциалом или назначением, расположенной вблизи затронутого проектом участка, плюс затраты на приведение земли в состояние, аналогичное состоянию затронутого участка, а также расходы на оплату пошлин за регистрацию и перерегистрацию прав собственности и прав пользования землей.	
2. Связанные объекты (СО)	В национальном законодательстве различные компоненты инфраструктуры рассматриваются как отдельные юридические лица.	Стандарты распространяются на все связанные объекты (например, БСР), необходимые для обеспечения жизнеспособности проекта.	Приобретение земельных участков для любых связанных объектов, включая БСР, должно осуществляться в соответствии с теми же правилами ЭСС5, что и в случае с каналами.
3. Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ)	Закон «Об обращениях граждан»: срок ответа — 14–30 дней. Статья 56 Земельного кодекса: право на судебное обжалование. В законодательстве отсутствуют механизмы рассмотрения жалоб и предоставления ответов на них.	ЭСС10 требует создания доступного, эффективного и бесплатного механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) на уровне проекта для разрешения проблем до того, как они перерастут в судебные иски. Кроме того, стандарт требует создания эффективных механизмов подачи и рассмотрения жалоб, доступных для всех затронутых сторон.	Создать трехуровневый МРЖ (местный уровень, ОУП и судебный уровень) для разрешения жалоб в течение 14 дней, обеспечивая ведение прозрачного журнала регистрации всех социальных и экологических вопросов.
4. Избежание изъятия земель	Избежание изъятия высокопродуктивных земель предусматривается только на стадии проектирования.	Всемирный банк требует минимизации воздействия на окружающую среду и местные сообщества. ЭСС5 также предписывает поиск альтернативных решений во избежание ненужного переселения или утраты земель, имеющих важное значение для сельского хозяйства.	<ul style="list-style-type: none"> Во время разработки детальной проектно-сметной документации существующих ирригационных каналов должен быть документально оформлен анализ альтернативных вариантов, подтверждающий, что выбранный маршрут/участок сводит к минимуму использование «особо ценных» или

			<p>высокопродуктивных сельскохозяйственных угодий.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Согласно Статье 72(5), проект будет отдавать приоритет использованию существующих земель ирригационного фонда, чтобы избежать трансформации частных пахотных участков.
5. Проектные и геодезические работы	<p>Статьи 61–62 Земельного кодекса: право доступа на земельный участок для проведения изысканий без изъятия; предусмотрено обязательство восстановить участок в первоначальном состоянии или выплатить компенсацию за снижение его стоимости.</p>	<p>ЭСС1 и ЭСС5: Временные воздействия на этапе предстроительных работ должны быть смягчены, а нанесенный ущерб должен быть компенсирован незамедлительно.</p>	<p>Контракты с изыскательскими группами будут включать строгие положения о восстановлении участков и немедленной денежной компенсации за ущерб, нанесенный урожаю во время анализа почвы или топографической съемки.</p>
6. Консультации и обнародование информации	<p>Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан»: Общее право на обращение в государственные органы. Земельный кодекс (2025 г.) подразумевает общественное обсуждение инвестиционных проектов. Однако законодательство не предусматривает обязательных консультаций или информирования затронутых сторон. Законодательство не содержит четких процедур проведения консультаций, что затрудняет учет интересов всех заинтересованных сторон.</p>	<p>ЭСС10: Предписывает проведение значимых, культурно приемлемых и гендерно-чувствительных консультаций на протяжении всего жизненного цикла проекта с полным раскрытием документации. ЛЗП должны быть полностью проинформированы и проконсультированы относительно получения компенсации, прав на различные виды возмещения и вариантов переселения, включая места расположения новых поселений. Это предполагает проведение консультаций с участием ЛЗП, проведение информационных и разъяснительных кампаний, а также</p>	<p>Будет реализован План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), разработанный специально для проекта. ПДП (Планы действий по переселению) и РМУЭСОМ (Рамочные модели управления социальными и экологическими охранными мерами) будут раскрыты на местном уровне на кыргызском и русском языках, а также на веб-сайтах СВР и Всемирного банка.</p>

		предоставление ЛЗП возможности участвовать в мониторинге, в зависимости от характера и масштаба воздействий. ПДП (Планы действий по переселению) должны разрабатываться и подготавливаться с учетом результатов консультаций с ЛЗП и другими заинтересованными сторонами. В ходе консультаций рассматриваются гендерные вопросы, чтобы гарантировать женщинам доступ к информации и достаточные возможности для выражения своего мнения.	
7. Трансформация земель	Закон № 145 регулирует изменение категории земельного участка (например, с сельскохозяйственной на промышленную).	СЭС1 и СЭС5: Процессы должны быть прозрачными и исключать воздействие на территории с высоким уровнем биоразнообразия или на наиболее ценные сельскохозяйственные угодья.	Проект будет отдавать приоритет использованию существующих земель «ирригационного фонда» (ст. 96) и «полос отвода», чтобы свести к минимуму необходимость сложной трансформации (перевода) земель.
8. Оценка земель и активов	Гражданский кодекс (ст. 14) и Земельный кодекс (ст. 69): Компенсация по «рыночной стоимости», плюс возмещение реального ущерба и упущенной выгоды.	СЭС5: Компенсация должна выплачиваться по полной стоимости замещения , которая включает рыночную стоимость плюс все транзакционные издержки (налоги, регистрационные сборы) без учета амортизации (износа).	Проект наймет независимые лицензированные оценочные компании для расчета «стоимости замещения». В случае если рыночная стоимость не покрывает полные расходы на замещение, будет предоставлена дополнительная выплата (доплата).
9. Изъятие земель и экспроприация	Конституция (ст. 15) и Земельный кодекс (ст. 69): Изъятие для общественных нужд допускается только по решению суда при условии справедливого и предварительного возмещения. Однако компенсация за землю	Это соответствует Экологическому и социальному стандарту 5 (СЭС5) « Землепользование, принудительное отчуждение земель и переселение ». СЭС5: Требуется сведения к минимуму принудительного переселения. Если оно неизбежно, компенсация должна быть предоставлена до начала	Проект будет следовать судебному предписанию, но обеспечит выплату всех компенсаций по полной стоимости замещения до начала любого физического или экономического перемещения.

	производится по покупной цене земельного участка, включая рыночную стоимость права на земельный участок и расположенных на нем зданий и сооружений, а также убытки, причиненные собственнику или землепользователю в связи с прекращением права на земельный участок, в том числе убытки, связанные с досрочным прекращением обязательств перед третьими лицами.	выселения/перемещения. Всемирный банк требует, чтобы компенсация выплачивалась всем затронутым лицам, независимо от наличия у них официальных прав на землю.	
10. Пастбища	Пастбища находятся в государственной собственности (ст. 4) и управляются комитетами; пользователи зачастую имеют лишь права на временный выпас.	Потеря доступа к общинным или государственным землям, используемым для обеспечения средств к существованию, должна компенсироваться предоставлением альтернативного доступа или восстановлением (СЭС5).	Проект будет координировать свои действия с пастбищными комитетами для предоставления равноценных пастбищных угодий или денежных средств на приобретение кормов в случае временного ограничения доступа, если это необходимо.
11. Сервитуты	Земельный кодекс (ст. 54–60): допускает установление добровольных или принудительных сервитутов для нужд инфраструктуры (ирригации) с возмещением убытков.	СЭС5: Временная или постоянная потеря права пользования землей в связи с установлением сервитутов рассматривается как экономическое перемещение, требующее выплаты компенсации.	Проект обеспечит использование «принудительных сервитутов» только в качестве крайней меры, а также проследит за тем, чтобы «соразмерная плата» (ст. 58) соответствовала стандартам Всемирного банка по стоимости замещения.
12. Компенсация за прочие активы	Компенсация выплачивается по рыночной стоимости имущества (зданий, урожая и т. п.).	Стоимость замещения зданий и сооружений равна рыночной стоимости материалов, необходимых для строительства замещающего объекта, аналогичного или превосходящего по расположению и	Компенсация за все здания и сооружения будет рассчитываться по полной стоимости замещения , которая определяется как текущая рыночная стоимость новых материалов и трудозатрат, необходимых для

		<p>качеству пострадавший объект, либо для ремонта частично поврежденного строения, плюс стоимость транспортировки строительных материалов к месту строительства, плюс стоимость работ подрядчиков, а также сборы за регистрацию и перерегистрацию прав собственности. Износ объектов и стоимость пригодных для использования материалов не учитываются, как и выгода от реализации проекта.</p> <p>Стоимость замещения рассчитывается без учета амортизации и включает рыночную стоимость материалов, рабочей силы и затрат на доставку (СЭС2СЭС5). Замещение должно полностью компенсировать утраченные активы (СЭС2). Например, если в ходе строительства будут повреждены деревья или сельскохозяйственные культуры, владелец получит полную компенсацию за эти активы.</p>	<p>строительства аналогичного или более качественного объекта, плюс расходы на транспортировку и регистрационные сборы.</p> <p>Амортизация (износ) затронутого строения и стоимость любых утилизируемых материалов не будут вычитаться из суммы компенсации.</p> <p>Многолетние насаждения (плодовые деревья/виноградники) будут компенсированы по рыночной стоимости ожидаемого урожая за количество лет, необходимое для восстановления насаждений до их текущего уровня зрелости.</p>
13. Расходы на переезд	<p>Законодательство не предусматривает покрытие транспортных расходов при переезде.</p>	<p>Всемирный банк предусматривает покрытие расходов на переезд и связанных с ним затрат, как указано в СЭС5.</p>	<p>Проект предоставит пособие на переезд всем домохозяйствам, подвергающимся физическому перемещению, для покрытия полной стоимости транспортировки людей, скота и утилизируемого имущества на новое место.</p> <p>Для уязвимых домохозяйств (пожилых людей / лиц с ограниченными возможностями) Проект, помимо</p>

			денежного пособия, окажет прямую физическую помощь (предоставление рабочей силы и транспорта) для осуществления переезда.
14. Восстановление средств к существованию	Гражданский кодекс (ст. 14) упоминает возмещение «упущенной выгоды». Отсутствуют конкретные предписания относительно программ долгосрочного восстановления доходов.	СЭС5 требует принятия конкретных мер по улучшению или, по крайней мере, восстановлению средств к существованию и уровня жизни перемещенных лиц до уровней, существовавших до начала реализации проекта.	Будет разработан План восстановления средств к существованию, в частности для лиц, утративших доступ к ирригации; план будет предусматривать профессионально-техническое обучение или иную поддержку по восстановлению доходов.
15. Компенсация за утрату дохода	Компенсация за утрату дохода и средств к существованию не предусмотрена.	Всемирный банк требует выплаты компенсации за упущенный доход, включая восстановление источников средств к существованию.	Лица, затронутые проектом (ЛЗП), испытывающие временную потерю дохода (например, из-за отключения воды во время модернизации 26 каналов), при необходимости получают пособие на восстановление средств к существованию, рассчитанное на основе их среднего чистого сезонного дохода. Владельцам бизнеса, чья деятельность будет прервана в связи со строительством, будет компенсирована упущенная выгода, а также (при необходимости) оказана помощь в восстановлении бизнеса на новом месте.
16. Уязвимые группы	Национальное законодательство в целом рассматривает всех граждан как равных; в Земельном кодексе отсутствуют особые «дополнительные» меры защиты для уязвимых групп лиц, затронутых проектом (ЛЗП).	СЭС1 и СЭС5 требуют оказания адресной помощи малоимущим, пожилым людям, лицам с ограниченными возможностями и домохозяйствам, возглавляемым женщинами, чтобы гарантировать, что им не будет нанесен несоразмерный ущерб.	Выявлять уязвимых ЛЗП (лиц, затронутых проектом) в ходе переписи и предоставлять пособие по уязвимости (например, в размере одного прожиточного минимума), а также оказывать физическую помощь при переезде.

7. Процесс подготовки, утверждения и публикации ПДП

Первым шагом в процессе подготовки ПДП является проведение социального скрининга, которая является обязательной процедурой в соответствии с СЭС 5. ОУП проведет социальную проверку каждого предлагаемого подпроекта. Социальный скрининг необходим для выявления социальных рисков и воздействий, в том числе связанных с временными или постоянными ограничениями на землепользование, отводом земель, и вынужденным переселением. Скрининг будет проводиться в соответствии с установленной процедурой ПДП, подробно описанной в Приложениях 1 и 2, и будет документироваться в виде отчета о скрининге ожидаемых социальных воздействий после принятия основных технических решений или детальной проработки подпроектов. Скрининг может также выявить другие социальные риски и воздействия, например, связанные с трудовыми ресурсами, здоровьем и безопасностью населения. Социальный скрининг будет проведен ОУП совместно с представителями РУВХ. Скрининг будет использоваться для определения типов и характера потенциальных воздействий, связанных с мероприятиями, предложенными для реализации в рамках Проекта, чтобы принять соответствующие меры по смягчению этих воздействий. Данная оценка также показывает, что предотвращение или минимизация переселения является ключевым критерием при подготовке ПДП до начала реализации Проекта.

Проектирование не будет завершено до тех пор, пока не будет четко установлено, что были предприняты все попытки минимизировать последствия вынужденного переселения. Если скрининг указывает на необходимость/неизбежность физического перемещения, отвода земель, воздействия на активы или негативного воздействия на экономические ресурсы, независимо от того, происходит ли физическое перемещение или нет, следующим шагом будет социальное-экономическое исследование, перепись и инвентаризация и оценка земельных ресурсов и активов для того, чтобы определить степень объемов переселения. За этим последует разработка ПДП для Проекта в соответствии с шагами, описанными ниже.

7.1. Перепись, социально-экономические обследования, инвентаризация потерь и оценка

Перепись и социально-экономическое обследование должны проводиться с использованием структурированной анкеты для регистрации данных о жителях, проживающих на землях, которые будут приобретены для нужд проекта, их статусе владения (первичный землепользователь или вторичный землепользователь), размере земли, необходимой для предлагаемых улучшений, для того, чтобы: (i) оценить величину воздействия на частные активы; и (ii) оценить степень физического и/или экономического перемещения, а также уровень жизни, инвентарь активов, источники дохода, уровень задолженности, характеристики членов домохозяйства, состояние здоровья и санитарии, ожидаемые выгоды и воздействия подпроекта и предпочтения для переселения тех, кому требуется переехать. Эта информация будет способствовать подготовке плана действий по переселению для смягчения неблагоприятных последствий.

Целью базового социально-экономического опроса затрагиваемых лиц является сбор социально-экономических характеристик, подвергшихся воздействию и установление параметров мониторинга и оценки. Ключевые социально-экономические показатели будут использоваться в качестве ориентира для мониторинга социально-экономического статуса лиц, затрагиваемых проектом. Обследование должно охватывать все ЛЗП, а также собирать данные с разбивкой по полу для решения гендерных проблем при переселении. Перепись

ЛЗП и инвентаризация земельного фонда, инвентаризация форм земельных активов ЛЗП приведены в Приложении 3 и 4.

В рамках социально-экономического исследования будет проведен широкий спектр консультаций с различными затрагиваемыми группами, а также с другими заинтересованными сторонами, чтобы выяснить их взгляды и предпочтения. Исходя из результатов этих консультаций, при необходимости будут изменены дизайн и меры по смягчению последствий. Консультации будут проводиться также для женщин и охватывать их проблемы и реакции, в частности в вопросе землевладения, воздействия на средства к существованию, выплаты компенсаций и планирования переселения — данные вопросы будут решаться с помощью соответствующих мер по смягчению последствий.

Детальное обследование показателей (DMS/ДОП) с помощью утвержденного детального технического проекта включает окончательную доработку и/или проверку результатов инвентаризации потерь (IOL/РИП), серьезности воздействий и списка ЛЗП. Окончательная стоимость переселения может быть определена после завершения ДОП и оценки/инвентаризации потерь.

Результаты ДОП позволят получить: (а) количество, право собственности и тип затрагиваемых земельных участков; (б) тип и площадь затрагиваемых сельскохозяйственных культур (в) количество, тип собственности сооружений, которые будут затронуты, (г) тип используемых строительных материалов и (д) другие активы, такие как подключение к коммунальным услугам и т. д.

Будет установлена и официально опубликована дата окончания приема заявлений (cut-off date) в соответствии с ЭСС5 Всемирного банка. Согласно этой дате, будут идентифицированы ЛЗП и их затрагиваемые активы, в зависимости от обстоятельств, тогда как новые участники на участке не смогут претендовать на компенсацию или помощь в переселении. Лица, чье владение/использование места проживания до крайней даты может быть продемонстрировано, имеют право на помощь, независимо от их идентификации в переписи.

В процессе оценки будет задействована специализированная оценочная компания совместно с ОУП для проведения инвентаризации и оценки потерь, социально-экономического обследования переселенцев (ПЛ), которая будет включать, среди прочего: (а) данные об уровне домохозяйства в разбивке по возрасту, образованию, занятости, полу; (б) доходы семьи и их источники; (в) инвентаризация активов, включая землю, посевы, деревья; (г) доступ к социальным услугам, таким как школы, больницы, мечети и др.; (д) статус уязвимости домохозяйства. Особое внимание будет уделено выявлению уязвимых домохозяйств. Результаты оценки воздействия станут основой для мер компенсации и реабилитации средств к существованию для ПЛ.

ПДП основывается на: (i) инженерных изысканиях и дизайнах Проекта; (ii) результатах инвентаризации потерь (РИП) и оценке имущества, активов; (iii) социально-экономических исследованиях ЛЗП; (iv) обсуждения с представителями местной власти и общественные консультации с ЛЗП.

6.2. Подготовка планов действий по переселению

ПДП будет подготовлен после проведения социально-экономического исследования, переписи ЛЗП, инвентаризации и оценке потерь, детального обследования и общественных консультаций. ПДП будет составлен в консультации с заинтересованными сторонами

проекта. В частности, будут проведены консультации по поводу права на компенсацию, а также по возникающим препятствиям для экономической деятельности и средств к существованию, по методам оценки, помощи при переселении, стимулированию ЛЗП, механизмам рассмотрения жалоб, а также по срокам реализации. Окончательная версия ПДП будет включать комментарии и предложения ЛЗП. Ключевые элементы ПДП, указанные в СЭС5, перечислены ниже. Содержание ПДП также изложено в Приложении 6. Если ожидается, что число затрагиваемых людей в рамках подпроекта составит менее 200 человек, в таких случаях может быть подготовлен сокращенный ПДП. Если, число затрагиваемых людей превысит 200, будет разработан полный ПДП. Однако с учетом того, что реабилитационные работы систем водоснабжения и канализации предполагается проводить по существующим объектам, и ожидается, что никакие вмешательства не приведут к физическому или экономическому перемещению 200 или более человек. Сокращенный ПДП будет включать несколько стандартных разделов, таких как:

- описание воздействия проекта и оценка затрагиваемых активов;
- описание затрагиваемых людей и их основные социально-экономические и демографические характеристики;
- институциональная структура и процедуры реализации;
- компенсация и помощь, которая будет оказана затрагиваемым людям;
- результаты консультаций;
- процедуры мониторинга и оценки;
- сроки и бюджет.

6.3. Раскрытие и утверждение ПДП

Следующие шаги должны быть выполнены после подготовки полного/сокращенного ПДП:

- Проект ПДП подлежит обсуждению с ЛЗП, которые получают копию ПДП за неделю до обсуждения. В общественных консультациях должны принимать участие ЛЗП, представители РУВХ/ОМСУ и представители ОУП.
- После обсуждения комментарии и предложения должны быть отражены в ПДП.
- ПДП должен включать раздел процесса консультаций с матрицей комментариев и предложений для их включения и реализации.
- Специалист по социальному развитию ОУП должен представить ПДП на утверждение (Исполнительное агентство назначает уполномоченного лица, ответственного за утверждение ПДП).
- После включения комментариев, полученных в результате опубликования ПДП, и после его утверждения (Исполнительное агентство назначает уполномоченного лица, ответственного за утверждение ПДП), ПДП должен быть официально направлен во Всемирный банк для рассмотрения и подтверждения соответствия СЭС5 и другим применимым принципам/процедурам.
- После того как Всемирный банк утвердит ПДП подпроектов, он будет опубликован на веб-сайте ВБ, будет опубликована финальная версия ПДП на веб-сайте проекта и передан другим заинтересованным сторонам. Частная информация о ЛЗП не должна быть общедоступной.

Без предварительного согласия Всемирного банка не должно быть никаких изменений в матрице прав на получение компенсации, критериях правомочности, ставках компенсации или предоставлении помощи.

8. Критерии правомочности и процедуры для различных категорий людей, подвергшихся воздействию проекта

В этом разделе изложены критерии правомочности, которые необходимы для определения того, кто будет иметь право на переселение и получение компенсаций, а также для предотвращения претензий, со стороны не имеющих на это права людей.

8.1. Принципы

Отвод земель может привести к переселению и потере жилья; и/ или потере активов или доступа к активам или потере источников дохода или средств к существованию, независимо от того, должны ли ЛЗП перемещаться в другое место. Поэтому содержательные консультации с затронутыми лицами, местными властями и лидерами общин позволят установить критерии, по которым переселенцы будут считаться имеющими право на компенсацию и другую помощь при переселении.

Классификация Правомочности по СЭС5

Затрагиваемые лица могут быть классифицированы как лица:

- а) которые имеют официальные законные права на землю или имущество;
- б) которые не имеют формальных законных прав на землю или активы, но имеют претензии на землю или активы, которые признаны или могут быть признаны в соответствии с национальным законодательством; или
- в) которые не имеют приемлемого законного права или права на землю или активы, которые они занимают или используют.

Лицам, указанным в подпунктах (а) и (б) выше, должна быть предоставлена компенсация за землю, которую они потеряли, и другая помощь в соответствии с настоящим документом ОПП. Лицам, охваченным подпунктом (в) выше, предоставляется помощь при переселении вместо компенсации за землю, которую они занимают, и другая помощь, по мере необходимости, для достижения целей, изложенных в ОПП, если они занимали проектную территорию до крайнего срока, установленного руководителями проекта в тесной консультации с потенциальными ЛЗП, лидерами местного сообщества и соответствующими местными властями, приемлемыми для Всемирного банка.

Лица, посягающие на площадь после крайней даты, не имеют права на компенсацию или любую другую помощь в переселении. Всем лицам, включенным в (а), (б) или (в) выше, должна быть предоставлена компенсация за потерю активов, отличных от земли. В этой связи очевидно, что все лица, затрагиваемые проектом, независимо от их статуса или от того, имеют ли они официальные права собственности/правовой титул, законные права или нет, являются скваттеры (поселенцами на незанятой или государственной земле) или иным образом незаконно посягают на землю, имеют право на некоторую помощь, если они занимали землю или использовали ее до наступления крайней даты прекращения права на компенсацию. Право на получение помощи в соответствии с СЭС5 Всемирного банка также распространяется на лиц, затрагиваемых проектом, даже если считается, что правовые положения Кыргызской Республики предусматривают временный или постоянный отвод частных земель, непосредственно примыкающих к существующим дорогам общего пользования, без компенсации.

8.2. Критерии правомочности и установление прав

ОПП предусматривают право и условия для компенсации всех видов потерь (земля, урожай/деревья, строения, бизнес/занятость и рабочие дни/заработная плата). Все ЛЗП, включая тех лиц, без официального права собственности/правового титула или

неофициальных жителей, получают компенсацию за потерянные активы (урожай, строения, деревья и/или коммерческие убытки) и получают (i) компенсацию (в необходимом объеме, чтобы соответствовать возмещаемой стоимости), и/или (ii) замену земли, строений, саженцев, другую помощь в переселении, такую как пособие на переезд, помощь в восстановлении сооружений, компенсацию за потерю рабочих дней/дохода.

Критерии правомочности основаны на принадлежности ЛЗП к одной из трех групп:

- те, кто имеет правовой титул/право собственности или формальные законные права на землю;
- те, кто не имеет формальных законных прав на землю на момент начала инвентаризации потерь (IOL/ИП)/детального обследования показателей (DMS/ДОП) или переписи, но имеют претензии на такую землю или активы - при условии, что такие претензии признаются в соответствии с законодательством страны или получают признание в рамках процесса, указанного в ПДП;
- те, кто не имеет признанного законного права или права требования на землю, которую они занимают (то есть пользователи без права собственности/правового титула или неофициальные поселенцы).

ЛЗП, которые имеют право на компенсацию в рамках Проекта, включают:

- лица, чьи строения частично или полностью затронуты Проектом временно или постоянно;
- лица, чьи жилые или коммерческие помещения и/или сельскохозяйственные земли (или другие плодородные земли) частично или полностью затронуты (постоянно или временно) Проектом;
- лица, чей бизнес затронут частично или полностью (временно или постоянно) в результате потери земли, в связи с Проектом;
- лица, чье трудоустройство или наемный труд, или соглашение о разделе акций затронуты временно или постоянным образом подверглось воздействию в результате потери земли в связи с Проектом;
- лица, чьи культуры (однолетние и многолетние) и/или деревья затронуты частично или полностью в результате потери земли в связи с Проектом;
- лица, у которых доступ к общественным ресурсам или собственность были частично или в целом затронуты в результате потери земли в связи с Проектом.

В случае отвода земель, ЛЗП, имеющие правовой титул/право собственности, или правомочные к легализации, получают компенсацию за землю, приобретенную Проектом, по возмещаемой стоимости. Это будут денежные средства по возмещаемой стоимости или земля взамен земли в сочетании с производственным потенциалом, преимуществами местоположения и других факторов, которые по крайней мере эквивалентны преимуществам земли, взятой для удовлетворения ЛЗП (равного размера и/или равной производительной ценности и к удовлетворению ЛЗП). ЛЗП не имеющие права собственности/без правового титула не имеют право на компенсацию за землю, но будут получать компенсацию за активы, прикрепленные к земле, и другую помощь по мере необходимости, вместо компенсации за землю. Приложение 5 содержит форму для заполнения о правах ЛЗП на компенсацию.

Домохозяйства, возглавляемые одинокими женщинами с иждивенцами, и другие уязвимые домохозяйства будут иметь право на дальнейшую помощь для полного смягчения воздействия проекта. В таблице ниже представлена матрица прав на причитающиеся Проектные выплаты, основанная на потенциальных потерях.

Право на компенсацию будет ограничено крайней датой, которая будет установлена для

каждого подпроекта, и ЛЗП, которые поселятся в затрагиваемых районах после крайней даты, не будут иметь права на компенсацию. Они, однако, будут иметь достаточно заблаговременное уведомление, с просьбой освободить помещения и осуществить демонтаж затрагиваемых строений до начала реализации проекта. Их демонтированные строения не будут конфискованы, они не будут платить штраф или подвержены санкциям, а также будут иметь право на использование материалов после сноса. Все конфликты с населением/затронутыми лицами должны решаться путем конструктивного диалога, включая использование установленного метода рассмотрения жалоб.

8.3. Матрица установления прав: правомочные ЛЗП, активы и компенсация

Матрица прав была разработана в таблице 3 ниже, которая суммирует типы потерь и соответствующий характер, и объем прав, а также соответствует Национальным Законам и СЭС5.

Таблица 3. Матрица компенсационных выплат

Тип воздействия проекта	Категория активов	Категория ЛЗП	Руководство по компенсации
<p>Постоянное приобретение земли для проведения работ и строительства</p>	<p>Земля</p>	<p>Владельцы земли</p>	<p>Замена земли землей, эквивалентной рыночной стоимости как приоритетный вариант в пределах района и с учетом размера, целевого назначения, и плодородия, если это возможно. При отсутствии доступной земли, выплачивается денежная компенсация по стоимости замещения, а также расходы на оформление, перерегистрацию прав и расходы для подготовки земли к состоянию, аналогичному состоянию земельного участка, подвергшегося воздействию проекта. Если остаток участка в дальнейшем не пригоден для использования – то должен быть выкуплен весь участок земли по согласованию с землевладельцем.</p>
		<p>Арендаторы</p>	<p>Выплата компенсации за оставшийся срок аренды или помощь в поиске альтернативного участка. Например, если арендатор использовал участок для размещения временных построек, компенсируются затраты на перенос имущества. Если земельный участок служил источником средств к существованию, то производится восстановление средств к существованию.</p>
		<p>Неофициальный пользователь</p>	<p>Компенсация за землю не предусмотрена. Если земельный участок использовался</p>

			как средство к существованию, то такие средства будут восстановлены, в зависимости от конкретных условий в каждом случае
Временное приобретение земли для проведения работ	Земля	Владельцы земли	Компенсация за временное использование земли. Арендная плата за землю определяется исходя из рыночной стоимости на предполагаемую продолжительность временного воздействия с учетом ставок на текущий период, восстановление до прежнего состояния земли и всех активов, находящихся на земле. То есть, владельцу земли возмещаются убытки, связанные с невозможностью её использования в период реализации проекта.
		Арендаторы	Восстановление, замена или компенсация за все неземельные активы, поврежденные или удаленные. Компенсации за землю нет. В случае потери дохода компенсация выплачивается в размере подтвержденного упущенного дохода.
		Неофициальный пользователь	Восстановление, замена или компенсация за все неземельные активы, поврежденные или удаленные. Компенсации за землю нет. В случае потери дохода компенсация выплачивается в размере подтвержденного упущенного дохода.
Постоянное приобретение здания, сооружения	Любое здание, сооружение	Владельцы зданий, сооружений	Замена зданием, сооружением эквивалентной стоимости или денежной

			компенсацией по стоимости и правом на использование материалов после сноса
		Арендаторы	Новый договор аренды или компенсация за утраченные доходы.
Приобретение жилого дома со строениями/сооружениями	Здания, строения/ Сооружения	Владельцы	Замена равноценным зданием, сооружением или компенсация наличными средствами по стоимости замещения, а также право на пригодные к использованию материалы, покрытие затрат на переезд.
		Арендаторы	Покрытие затрат на переезд, включая расходы на транспортировку имущества и компенсация за оставшийся срок аренды.
Ограничение доступа к земле, зданиям, сооружениям	Ограничение доступа к земле, зданиям, сооружениям в связи с проведением работ	Владельцы земли/построек/ Арендаторы	Приведение земли в исходное состояние. Предоставление альтернативного доступа.
Потеря дохода	Доход	Физические лица	Компенсация за потерянную заработную плату, равная 3-месячной фактической заработной плате на основании подтверждающих документов. При отсутствии подтверждающих документов, либо в случаях, когда ЛЗП платили налог по фиксированной ставке, предоставляется единовременная 3-месячная национальная минимальная заработная плата. В случае если предложенная сумма компенсации окажется недостаточной для улучшения или хотя бы восстановления условий жизни до уровня, существовавшего до перемещения, могут быть использованы другие методы, такие как анализ рынка и сравнение с доходами

			других работников.
Воздействие на бизнес:	Временная потеря дохода от бизнеса	Владельцы бизнеса	Денежная компенсация за потерю чистого дохода, оцененного за период воздействия на основе записей за предыдущий 3-месячный период или эквивалентной деятельности (если записи недоступны, для сезонного бизнеса компенсация будет определяться с

			использованием показателей дохода за предыдущий год или эквивалентной деятельности, при наличии соответствующих документов.
	Постоянная потеря бизнеса	Владельцы бизнеса	<p>Денежная компенсация за потерю дохода при предоставлении соответствующих документов, за период, необходимый для восстановления бизнеса, но не более годового дохода.</p> <p>При отсутствии подтверждения дохода или в случаях, когда лица, получающие пособие по безработице, уплачивали налог по фиксированной ставке, они получают компенсацию в размере от 1 недели до 12 минимальных заработных плат в зависимости от времени, необходимого для восстановления бизнеса.</p> <p>В случае если предложенная сумма компенсации окажется недостаточной для улучшения или хотя бы восстановления уровня жизни, существовавшего до перемещения, могут быть использованы другие методы, такие как анализ рынка и сравнение с доходами других работников.</p> <p>Трансформационные издержки (расходы на переходный период) также подлежат компенсации, включая расходы на поиск жизнеспособного альтернативного участка, демонтаж, перевозку и установку оборудования и т. д.</p>

<p>Воздействие на пастбища</p>	<p>Временная потеря кормов</p>	<p>Скотоводы</p>	<p>Выделение денежных субсидий пострадавшим скотоводам на покупку комбикормов или сена на период, пока они вынуждены покинуть традиционные пастбища. Строительство специальных переходов для скота/кульвертов через новые каналы, чтобы стада могли добираться до высокогорных пастбищ, не оказавшись отрезанными от них в результате реализации проекта.</p>
<p>Постоянное приобретение государственных пастбищ (для БСР, БДР или модернизации каналов)</p>	<p>Безвозвратная утрата пастбищ</p>	<p>Ассоциация пользователей пастбищ и местные сообщества</p>	<p>В первую очередь: восстановление продуктивности по принципу «земля за землю». Проект финансирует технические улучшения (иригацию, внесение удобрений или очистку от камней) на эквивалентной площади недостаточно используемых пастбищ. Во вторую очередь: выплата в государственный бюджет компенсации за «потери сельскохозяйственного производства» в соответствии с Постановлением Правительства № 243.</p>

<p>Потеря частного имущества и экономические перемещения (заборы, сараи, а также потеря кормов/доходов)</p>	<p>Безвозвратная утрата пастбищ</p>	<p>Индивидуальные скотоводы (арендаторы или традиционные пользователи)</p>	<p>Денежная компенсация по полной стоимости замещения за все физические улучшения (строения, кормушки) без учета износа, плюс право на утилизацию (сохранение) материалов. Пособие на восстановление средств к существованию: Единовременная денежная выплата за потерю кормов/дохода в течение переходного периода до момента освоения альтернативных пастбищных угодий.</p>
<p>Воздействие на урожай</p>	<p>Урожай</p>	<p>Владелец (фермер, имеющий законное право на землю)</p>	<p>Помимо компенсации за землю ЛЗП будет разрешено собрать урожай и получить денежную компенсацию по наибольшей рыночной стоимости за потерю урожая сельскохозяйственных культур за 1 год В случае пересадки многолетних культур, расходы, связанные с повторной посадкой многолетников, будут оплачены, включая стоимость семян и посадки. В случае временного землепользования, при потере времени посева, компенсация за потерянный урожай будет выплачиваться исходя из рыночной стоимости предыдущего урожая.</p>
		<p>Землепользователь (формальный арендатор)</p>	<p>Разрешается собрать урожай и предоставляется денежная компенсация</p>

		и неофициальный фермер)	за потерю урожая сельскохозяйственных культур за 1 год по наибольшей рыночной стоимости. В случае пересадки многолетних культур, расходы, связанные с повторной посадкой многолетников, будут оплачены, включая стоимость семян и посадки. В случае временного землепользования, при потере времени, компенсация за потерянный урожай будет выплачиваться исходя из рыночной стоимости предыдущего урожая.
Воздействие на деревья	Фруктовые деревья	Собственник (независимо от правового статуса земли, на которой посажены деревья)	Цена саженца и денежная компенсация за стоимость урожая, умноженная на количество лет, через которое саженец достигнет зрелости.
	Не фруктовые деревья		Древесина или денежные средства, равные стоимости древесины
Серьезные воздействия и восстановление средств к существованию	Физическое перемещение или потеря 10% производственных активов	Все сильно затронутые домохозяйства, включая неформальных поселенцев	В дополнение к компенсации, выплачивается надбавка, покрывающая 3 месяца национальной минимальной заработной платы.
Переезд / Перемещение	Транспортные расходы Расходы на временное жилье	Все затронутые домохозяйства	Компенсация переезда и проживания в переходный период.
Воздействие на уязвимые группы	Любая затрагиваемая земля или активы	Уязвимые категории (например, ЛОВЗ, малообеспеченные, пожилые, женщины- главы домохозяйств)	Определяется на основе отчислений на социальную помощь в соответствии с требованиями законодательства Кыргызской Республики и требованиями ЭСС ВБ. 1. Помимо компенсации за утраченное имущество, пособие по уязвимости устанавливается в виде дополнительных социальных выплат на один год.

			<p>2. Помощь в сборе и транспортировке пригодных после сноса материалов.</p> <p>3. Особое внимание будет уделено восстановлению средств к существованию уязвимых домохозяйств. Пакеты будут определены и описаны в ПДП.</p>
Воздействие на общие имущественные ресурсы	Активы сообщества общественные активы	Сообщество / Местное самоуправление / Правительство	Возмещение утраченных ресурсов/активов по согласованию с сообществом и восстановление их функции.
Непредвиденные воздействия во время строительства, включая временные воздействия и воздействия на средства к существованию, не включенные выше.		Все ЛЗП	Надлежащая компенсация должна быть оценена и выплачена, когда воздействия будут определены на основе вышеуказанных положений и требований ЭСС ВБ.

Все ЛЗП освобождаются от уплаты налогов и возможных операционных сборов так как эти расходы будут покрыты за счет средств органов местного самоуправления. Кроме того, в сумму компенсации будут включены банковские сборы. Пакет компенсаций также предусматривает расходы на перерегистрацию/оформление официальных документов на право собственности и транспортные расходы, если таковые имеются.

8.4. Методы определения дат окончания приема заявлений

После того, как дизайн проекта будет разработан, и в случае подтверждения какого-либо воздействия, рассмотренные в СЭС 5, будут подготовлены Планы действия переселения (ПДП) для каждого конкретного участка, следуя инструкциям Рамочного документа ОПП.

В рамках ПДП будет проведена перепись для выявления всех ЛЗП и соответствующих уровней воздействия. Дата, когда перепись будет завершена является крайней датой для получения права на переселение и компенсацию. Следовательно, важно, чтобы эта дата была полностью доведена до сведения всех потенциальных ЛЗП, в том числе через местные и национальные средства массовой информации в зоне, затронутой проектом с тем, чтобы у этих людей было достаточно времени для обеспечения их присутствие для переписи. Любое лицо, вторгшееся на территорию проекта после указанной даты, не будет иметь права на компенсацию или помощь.

Это вопрос будет решаться через ОУП и в соответствии с процедурами консультаций, изложенными в настоящем документе. Потенциальные ЛЗП будут информироваться как посредством официального уведомления, в том числе через местные и национальные средства массовой информации, так и в письменной форме, а также посредством устного уведомления, представляемого в присутствии лидеров сообщества или их представителей.

9. Методы оценки затрагиваемых активов

В этом разделе изложены рекомендации по определению стоимости затрагиваемых активов.

Тип компенсационных выплат

Компенсация за все землепользование и активы в натуральной или денежной форме в соответствии с матрицей прав будет требоваться для следующего:

- земля;
- жилые здания, сооружения и вспомогательные помещения;
- продуктивные пастбища, с\х культуры (как товарные, так и продовольственные) и деревья;
- коммерческие объекты (магазины, рестораны, павильоны и т.д.).

Кроме того, будет предоставлено пособие за причинение неудобств, хранение товаров, возмещение ущерба от утраченных услуг и другую помощь, как указано в Матрице прав выше. Тем не менее, важно, чтобы в ходе детальной подготовки ПДП текущие рыночные значения и значения замещаемой стоимости использовались для установления фактической компенсации. Все денежные суммы будут скорректированы с учетом любых экономических изменений и покупательной способности валюты с момента подготовки данных ОПП. ОУП оценит суммы компенсаций, рекомендованных в ПДП, и убедится, что они отражают рыночные реалии и согласуются с законами Кыргызской Республики, если они соответствуют требованиям СЭС5 ВБ.

9.2. Подготовка инвентаризации активов

В ходе опроса каждый актив будет пронумерован и внесен в инвентарь и оценку актива, проводимую оценочной компанией с использованием принципов и руководящих указаний ОПП. Полный список затрагиваемых активов и приписанных им значений, включая любые дополнительные компенсационные меры, будет зарегистрирован в реестре и представлены затронутому лицу для согласования. Регистр будет подписан, а копия

передана на месте затронутому лицу. В документе будет указано, когда затронутое лицо будет уведомлено, и что инвентаризация не будет официальной, пока вторая подписанная копия, проверенная руководящим персоналом проекта, не будет возвращена затронутому лицу. В это время копия процедуры рассмотрения жалоб также будет предоставлена затронутому лицу, как указано в механизме рассмотрения жалоб.

9.3. Метод оценки

9.3.1. Компенсация за землю

Если в пределах разумного расстояния нет альтернативной земли, например, чтобы свести к минимуму нарушение других аспектов социально-экономической жизни, следует предоставить денежную компенсацию по полной возмещаемой стоимости. Это следует оценивать на основе преобладающей рыночной стоимости в данном месте, чтобы купить одинаково продуктивный участок земли в том же населенном пункте. Кроме того, в компенсацию должны быть включены любые сопутствующие расходы на покупку земли, т.е. налоги, регистрационные сборы.

В случаях, когда только часть земли, принадлежащая ЛЗП должна быть приобретена, но остальные земли стали экономически нежизнеспособными, предоставляемая компенсация должна быть рассчитана на основе общей площади затрагиваемой земли (т.е. фактическая потеря земли плюс оставшаяся непригодная земля).

В тех случаях, когда земля временно приобретена и, если повреждение постоянного урожая является необходимым, потери будут компенсированы по полностью сформированной рыночной или государственной ставке, в зависимости от того, что выше. Компенсация будет выплачиваться фермеру, а не владельцу, если фермер не является владельцем (например, арендатор или долевого земледельца). Таким образом, условия договора об арендном земледельце останутся без изменений. Помимо оплаты за постоянный урожай, проект обеспечит возвращение земли в ее первоначальный вид, чтобы можно было возобновить ее прежнее использование.

9.3.2. Расчет ставок компенсации для пастбищ, сельскохозяйственных культур и плодовых деревьев

Текущие цены на зерновые культуры будут определены с учетом рекомендуемой Кабинетом Министров КР ставки и самой высокой рыночной цены, в зависимости от того, что выше. В случае аренды земли будет компенсироваться 2 сезона или годовая оценка урожая, в зависимости от урожая. В случае владения землей, за исключением замены земли или денежной компенсации за землю, владелец также получит компенсацию за 2 сезона или годовую оценку урожая в зависимости от урожая. Используемые зерновые культуры будут теми, которые в настоящее время или совсем недавно были выращены на этой земле. Кроме того, ЛЗП будет рекомендовано собрать свою продукцию до потери земли. Для того чтобы это было возможно, и чтобы были получены соответствующие рыночные цены на урожайность, необходимо заранее провести подробные консультации, чтобы можно было правильно спланировать сбор урожая. Стоимость труда, вложенного в подготовку сельскохозяйственных угодий, будет компенсирована средней заработной платой в сообществе за тот же период времени. Ставка, используемая для компенсации за землю, должна быть обновлена, чтобы отразить значения на момент выплаты компенсации.

Фруктовые деревья будут компенсированы владельцу на основе цены на саженец-заменитель вместе с годовой стоимостью плодов, произведенных этим деревом, за количество лет, которое понадобится саженцу для достижения полной зрелости,

используя правительство или самую высокую рыночную цену, в зависимости от того, что выше.

9.3.3. Компенсация за сооружения

Предпочтительным вариантом является предоставление альтернативных сооружений (уборных, хранилищ/складов, заборов и т.д.) по крайней мере одинакового качества и улучшенного качества, где это возможно. Второй вариант – предоставление денежной компенсации по полной возмещаемой стоимости.

Возмещаемая стоимость будет основываться на:

- Измерении сооружений и деталей используемых материалов;
- Средние затраты на замену различных типов хозяйственных построек;
- Сооружениях, основанные на сборе информации о количестве и типах материалов, используемых для строительства различных типов конструкций (например, столбы, кирпичи, стропила, пучки соломы, листы из гофрированного железа, двери и т.д.);
- Ценах на эти предметы собраны на разных местных рынках.
- Затраты на транспортировку и доставку этих предметов на приобретенную/замененную землю или строительную площадку.
- Сметы строительства новых зданий, включая трудозатраты.
- Компенсацию, которая будет производиться за сооружения, которые (i) были заброшены из-за переселения или переселения отдельного лица или домохозяйства, или (ii) непосредственного повреждения в результате деятельности подпроекта.

9.3.4. Компенсация за общественные активы

Компенсация будет предоставлена за общественные активы, выявленные в ходе социально-экономического обследования. Во всех случаях они будут предоставлены в натуральной форме, и будут предоставлены новые услуги, даже если на новом месте уже есть объекты.

9.3.5. Компенсация за священные места

Такая политика не разрешает использование земли, которая определена как культурная собственность, согласно СЭС8, «Культурное наследие» Всемирного банка. Памятные места священных и геноцидных войн включают, но не ограничиваются ими, только музеи, алтари, ритуальные центры, центры инициации, гробницы и кладбища. Она включает в себя другие места/особенности, которые приняты законодательством Кыргызской Республики (в том числе правовой обычай), практикой, традициями и культурой, как священные. Во избежание любых возможных конфликтов между людьми и/или сообществами использование священных мест для любой деятельности по проекту не допускается в рамках этого проекта. Соответствующие пункты также будут включены в контракты на строительные работы.

9.3.6. Компенсация за потерю бизнеса

Любые строения будут замещены на подходящих участках, как указано выше. Кроме того, будет выплачена компенсация за потерю дохода и продукции в течение переходного периода (временной интервал между потерей бизнеса и его восстановлением), включая возмещение расходов на поиск жизнеспособного альтернативного участка, затрат на перемещение и повторную установку оборудования, а также на восстановление коммерческой деятельности. Размер данных выплат будет оцениваться на основе ежедневного или ежемесячного дохода затронутых лиц.

10. Мероприятия и порядок по реализации ОПП и ПДП

10.1. Обзор процесса

В целом, мероприятия по Проекту будут основываться на принципах прозрачности, инклюзивности и вовлечения граждан в Рабочий цикл. Гражданское участие ценит право граждан иметь информированное мнение в принятии решений, которые влияют на их жизнь. Оно основано на двустороннем взаимодействии и диалоге с правительством и подчеркивает важность разделения власти, обмена информацией и взаимного уважения между правительством и гражданами.

Что касается реализации Основ политики переселения (ОПП), ОУП будет оказывать поддержку местной комиссии на уровне РУВХ/ОМСУ в (i) проведении социального скрининга и оценки соответствия подпроекта с точки зрения гарантий; (ii) поддержке связи и координации действий с соответствующими государственными органами (Государственное агентство по земельным ресурсам и его ведомства); (iii) обеспечении надлежащего выполнения ПДП, его требований, а также задач социальной проверки в ходе реализации подпроектов; (iv) в рассмотрении жалоб и обратной связи от заинтересованных сторон проекта и общественности, включая жалобы, касающиеся экологических/социальных воздействий подпроектов; (v) контроле за мерами по смягчению последствий, предусмотренных в реализации ПДП; (vi) мониторинге социальных последствий как части общего мониторинга реализации подпроекта; и (vii) сообщении о социальных воздействиях, возникших в ходе реализации подпроектов, и анализе эффективности мер по смягчению последствий, применяемых для минимизации негативных последствий. Вместе с под проектными реализаторами и бенефициарами, ОУП является ответственным за выполнение вышеуказанных мер по обеспечению безопасности/деятельности в области гарантий. Для успешной реализации ОПП потребуется следующий проектный персонал:

ОУП: 1 инженер, 1 специалист по социальным вопросам, 1 специалист по охране окружающей среды и специалисты по надзору за строительством в подпроектах.

На местном уровне – РУВХ и ОМСУ, члены комиссии по рассмотрению жалоб.

Для реализации ОПП команда ОУП будет следовать описанным ниже рабочим циклам в разбивке по компонентам и на уровне подпроектов:

- ШАГ 1. Определение подпроекта
- ШАГ 2. Скрининг и определение соответствий ЭиС инструментов.
- ШАГ 3. Разработка ЭиС инструментов, их рассмотрение и утверждение.
- ШАГ 4. Реализация, надзор и МиО.

10.2. Скрининг деятельности проекта

10.2.1. Список неправомочных видов деятельности для подпроекта

Первоначальный скрининг на предмет соответствия/правомочности подпроекта будет основан на списке исключенных видов деятельности, которые не будут разрешены ВБ. Поэтому предложения по компонентам Проекта, включающие эти виды деятельности, не будут рассматриваться для финансирования. Недопустимые виды деятельности для Компонентов перечислены ниже:

1. Применение любого рода насильственного выселения людей;
2. Не соответствовать требуемым техническим и качественным характеристикам;
3. Иметь негативные экологические или социальные последствия, которые необратимы и создают кумулятивные воздействия и/или не могут быть адекватно

- смягчены;
4. Исключать бедное/маргинальное население или другие уязвимые группы;
 5. Не обеспечивать равную оплату за равный труд для женщин и мужчин;
 6. Финансированные или планируемые для финансирования правительством или другими партнерами по развитию;
 7. Финансирование частных товаров, государственных учреждений или религиозных зданий;
 8. Вовлечение мероприятий, которые используют принудительный/детский труд;
 9. Вовлечение действий, которые вызывают или ведут к жестокому обращению с детьми, эксплуатации детского труда или торговле людьми;
 10. Ни один ребенок в возрасте до 18 лет не должен заниматься строительством, реабилитацией или обслуживанием подпроекта;
 11. Влечение за собой покупки или использования наркотиков, военной техники или других потенциально опасных материалов и оборудования, включая цепные пилы, пестициды; инсектициды; гербициды; асбест (включая асбестосодержащие материалы); или другие инвестиции, наносящие ущерб средствам существования, включая культурные ресурсы;
 12. Вовлечение развития новых поселений или расширение существующих поселений в критических средах обитания, охраняемых районах или районах, предлагаемых для определенных уровней национальной защиты (например, заповедные леса).

Первым шагом в процессе подготовки ПДП является процесс скрининга для определения земель/территорий, которые могут привести к последствиям переселения. Этот скрининг используется для определения типов и характера потенциальных воздействий, связанных с деятельностью, предлагаемой в рамках этого проекта, и для обеспечения адекватных мер по их устранению. Это также гарантирует, что предотвращение или минимизация переселения является ключевым критерием при разработке проектных мероприятий.

Отбор будет проводиться в соответствии с установленными критериями и процедурами отбора со стороны ОУП, на которых будет возложена ответственность за управление и надзор за процессом строительства в рамках обоих подкомпонентов. Заполненные формы скрининга будут проверены специалистом по социальным вопросам ОУП. Ни один проект не будет окончательно доработан, если не будет четко определено, что были предприняты все усилия для минимизации последствий переселения.

Шаги отбора для инвестиционных проектов в сфере питьевого водоснабжения.

1. ОУП или представитель проекта на местах (инженеры по надзору за строительством и специалисты по социальным вопросам) с участием Подрядчика и представителей РУВХ/ОМСУ проводят проверку подпроекта в отношении запрещенных/исключенных видов деятельности;
2. Если подпроект проходит проверку на наличие списка запрещенных/исключенных видов деятельности, специалисты ОУП, которым помогают инженеры по надзору за строительством в подпроектах, подрядчики и представители РУВХ/ОМСУ заполняют таблицу социального скрининга;
3. На основе социального контрольного списка определяется категория риска подпроекта и тип социальной оценки, которая должна быть проведена согласно ПДП или сокращенного ПДП;
4. Результаты скрининга, в том числе потенциальных негативных последствий и возможных мер по смягчению последствий, предоставляются представителям общественности в ходе подпроектных приоритетных совещаний, проводимых на местном/районном уровне представителями проекта. Если процесс скрининга покажет, что потребуется отвод земель, следующим шагом будет социально-экономическая идентификация и профилирование лиц, затрагиваемых проектом (например, их возраст, зависимость от активов, доход, семейное положение и т.д.). Это эквивалентно переписи, проведенной для

крупномасштабного переселения. Как и в случае переписи, будет профилировано 100% ЛЗП. Этот шаг должен происходить одновременно с инвентаризацией и оценкой всех затрагиваемых активов для каждого отдельного ЛЗП. Если будет установлено, что земельные или не земельные активы будут приобретены на основе добровольных пожертвований, будут соблюдаться процедуры, предусмотренные в разделе 6.4 «О добровольных пожертвованиях», и будет подготовлена форма добровольного пожертвования земли с использованием стандартной формы и в соответствии с критериями, представленными в Приложении 7.

После того, как эти шаги будут завершены и будут иметься доказательства существующих проблем переселения, на основе собранных данных будет разработан план действий по переселению (ПДП). ОПП обеспечивает основу для подготовки ПДП для решения вопросов переселения, связанных с деятельностью этого проекта.

Процесс проверки будет включать прямые консультации с ЛЗП, которые будут работать с представителями ОУП и представителями РУВХ/ОМСУ на местах для проверки затрагиваемых активов и обсуждения их социально-экономического положения. Перед началом процесса, ЛЗП будут проинформированы в письменной и устной форме о своих правах и будут получать консультации в течение всего процесса переселения. Это будет включать в себя предоставление копии процедуры рассмотрения жалоб и матрицы прав.

10.3. Социально-экономическое профилирование и инвентаризация потерь

Если процесс проверки покажет, что потребуются отвод земель, следующим шагом будет социально-экономическая идентификация и профилирование лиц, затрагиваемых проектом (например, их возраст, зависимость от активов, доход, семейное положение и т.д.). Это эквивалентно переписи, проведенной для крупномасштабного переселения.

Как и в случае переписи, будет профилировано 100% ЛЗП. Этот шаг должен происходить одновременно с инвентаризацией и оценкой всех затрагиваемых активов для каждого отдельного ЛЗП. После того, как эти шаги завершены и есть свидетельства проблем переселения, на основе собранных данных будет разработан План действий по переселению (ПДП). Данные основы политики переселения обеспечивают основу для подготовки ПДП для решения вопросов переселения, связанных с деятельностью этого проекта.

Процесс проверки будет включать прямые консультации с ЛЗП, которые будут работать с представителями ОУП и представителями РУВХ/ОМСУ на местах для проверки затрагиваемых активов и обсуждения их социально-экономического положения. Перед началом процесса ЛЗП будут проинформированы в письменной и устной форме о своих правах и будут консультироваться в течение всего процесса переселения. Это будет включать в себя предоставление копии процедуры рассмотрения жалоб и матрицы прав.

10.4. Комплексная экспертиза связанных видов деятельности

Мероприятия, проводимые местным сообществом, и социально-экономические инфраструктуры, поддерживаемые проектом, могут быть или не быть частью деятельности Правительства и местных органов власти. Первоначальный обзор некоторых из предложенных мероприятий показал, что некоторые другие мероприятия по развитию могут планироваться или продолжаться в тех речных бассейнах, где будет реализован проект, и которые могут рассматриваться как связанные с проектом, согласно определению, «Ассоциированный Объект» в СЭС1. Следовательно, в дополнение к вышеупомянутым мерам по смягчению, должен быть установлен некоторый протокол для проверки любых инфраструктурных мероприятий, запланированных и/или осуществленных другими донорами и/или правительственными учреждениями, которые могут быть связаны с подпроектами, и которые должны поддерживаться в рамках

Проекта. Эти мероприятия будут рассматриваться ОУП и членами группы по социальной безопасности/по обеспечению социальных гарантий ВБ. Будет подготовлен отчет о должной осмотрительности, чтобы оценить, сопряжены ли такие виды деятельности с социальными и репутационными рисками, и предложить меры по их смягчению.

10.5. Оценка численности затрагиваемого населения и активов в районах проекта

Не всегда можно избежать случаев временного или постоянного отвода отдельных земельных участков, поскольку подходящие общественные земли могут быть недоступны для строительства инфраструктурных проектов, определяемых с помощью подхода, предполагающего привлечение общин. Степень, в которой потребуются какой-либо временный или постоянный отвод земель, или будет ли доступ и использование земли ограничены на временной или постоянной основе, пока неизвестно. Это может быть полностью определено только после завершения каждого дизайна (ПСД) подпроекта.

10.6. Оценка активов/убытков

В процессе оценки будет участвовать специализированная оценочная компания вместе с ОУП для проведения социально-экономического опроса Переселенцев. Оценка активов и убытков должна учитывать следующее:

- применимые текущие региональные показатели стоимости земли, полученные от муниципальных земельных комиссий, если доступны;
- применимые текущие показатели для оценки сооружений, культур и деревьев, полученные из местных муниципалитетов, если таковые имеются;
- применимые текущие рыночные цены.

Расчет стоимости единицы будет производиться с учетом текущей рыночной ставки, чтобы соответствовать возмещаемой стоимости земли и потерянных активов и т. д. Независимый оценщик должен быть нанят для оценки земли, сооружений, зданий, деревьев и сельскохозяйственных культур. У ЛЗП есть возможность выбрать независимого оценщика за свой счет в случае несогласия с итогами оценки имущества и активов, проведенной независимым оценщиком, нанятым в период подготовки ПДП. Подход оценщика будет учитывать оценку для каждого типа земли и активов по местоположению. Оценка должна проводиться, когда перепись и ДОП (детальное обследование показателей) проводится компанией, которая занимается подготовкой карты затрагиваемых участков с разграничением отрезанных участков/зон. Оценочная компания/оценщик будет привлекать экспертов для соответствующих проектных участков, которые будут посещать объекты для физической проверки, инвентаризации и оценки каждой категории потерь. Оценщик также рассмотрит рекомендации предыдущей оценки, если таковая будет доступна, и будет использовать последнюю версию исследования рынка.

10.7. Роли и обязанности

В этом разделе описываются роли и обязанности по реализации планов переселения, направленных на физическое и/или экономическое перемещение, описано в СЭС5. Объем требований и уровень детализации плана переселения варьируются в зависимости от величины и сложности переселения. План основан на современной и достоверной информации о (а) предлагаемом проекте и его потенциальном воздействии на переселенцев и других затрагиваемых групп, (б) надлежащих и возможных мерах по смягчению последствий, и (в) правовых и институциональных мерах, необходимых для эффективного осуществления мер по переселению. наброски планов переселения содержатся в Приложении 5.

Оценка по конкретному участку будет проведена в соответствии с СЭС5 ВБ, и в результате

такой оценки будет подготовлен план переселения для конкретного участка. За них будут отвечать ОУП, однако они будут поддерживаться районными и муниципальными структурами. Таблица 4 показывает последовательность процессов для разработки планов переселения:

Таблица 4. Последовательность процессов для разработки планов переселения

Шаги	Мероприятия
Шаг 1.	<p>а) ОУП будет проводить проверку подпроекта в отношении запрещенной/ исключенной деятельности;</p> <p>б) Если подпроект проходит проверку по списку запрещенных/исключенных видов деятельности, специалисты ОУП будут отвечать за заполнение контрольного списка для социальной проверки совместно с участием местных властей. При содействии ОМСУ специалисты ОУП заполняют контрольный список;</p> <p>в) На основе социального контрольного списка для определения категории риска;</p> <p>г) Результаты скрининга, включая потенциальные негативные воздействия и возможные меры по смягчению воздействия, предоставляются представителям сообщества во время встреч по приоритетам подпроектов, проводимых районами и муниципалитетами на их уровне.</p>
Шаг 2.	<p>а) Если подпроект требует полного социально-экономического профилирования людей, подвергшихся воздействию Проекта (ЛЗП) и инвентаризации потерь, его следует направить в ОУП или для дальнейших действий.</p> <p>б) В отношении <i>подпроектов существенного и умеренного риска</i> специалист ОУП отмечает потенциальные социальные риски и указывают, как их можно предотвратить/уменьшить в таблице социального скрининга.</p>
Шаг 3.	<p>Если выбран подпроект для финансирования, специалист ОУП при поддержке соответствующих ОМСУ подготовят ПДП. Он будет подготовлен в консультации с затрагиваемыми сторонами, особенно в отношении крайней даты получения права на льготы, нарушений условий жизни и деятельности, приносящей доход, методов оценки, компенсационных выплат, потенциальной помощи и сроков.</p>
Шаг 4	<p>Исполнительное агентство публикует проект ПДП на своем официальном сайте, после одобрения ВБ и организует общественные консультации с участием НПО, представителей общественности, затрагиваемых групп и т.д. Официальные протоколы будут подготовлены для записи материалов, предоставленных участниками.</p>
Шаг 5	<p>Приступит к реализации ПДП после того, как ПДП будут доработаны, обновлены на основе консультаций с общественностью, одобрены ВБ и опубликованы до утверждения подпроектов.</p>
Шаг 6	<p>Отчет о реализации ПДП одобрен ВБ</p> <p>Строительство на данном земельном участке не может быть начато до тех пор, пока компенсация, в соответствии с настоящими ОПП и утвержденным ПДП, не будет выплачена в полном объеме и не будет оказана необходимая помощь согласно требованиям СЭС5.</p>

Реализация ПДП основана на механизмах реализации вопросов переселения и компенсационной деятельности в соответствии с СЭС5 ВБ, описанной в данном документе. Распределение обязанностей всех сторон, вовлеченных в реализацию ПДП,

приведено в Таблице 5.

Таблица 5. Роли и обязанности при реализации ПДП

Ответственная сторона	Обязанности
ОУП	<ul style="list-style-type: none"> • Утвердить планы переселения с ВБ и опубликовать их на веб-сайте проекта; • Организовать утверждение финансирования из местного бюджета местного самоуправления и/или Проекта и платежей для реализации ПДП; • Реализовать планы переселения на местах и регулярно представлять отчеты о реализации в ВБ; • Объединить вопросы, связанные с переселением в отношении реализации проекта для отправки в ВБ в форме регулярных отчетов о проделанной работе; • Быть открытыми для комментариев от затрагиваемых групп и местных властей относительно вопросов переселения реализации проекта. Встречаться с этими группами во время посещения местоположений, если это необходимо; • Обеспечить руководство строительным подрядчиком и фирмой, осуществляющей надзор за строительством, по соблюдению ПДП совместно с районными и муниципальными структурами; • Координировать и поддерживать связь с надзорными миссиями ВБ в отношении аспектов экологической и социальной защиты реализации проекта; • Проводить регулярный мониторинг реализации конкретных планов переселения; • Управлять базой данных МРЖ и предоставлять регулярные отчеты о количестве и содержании жалоб.
Консультационные организации для подготовки ПДП, если применимо	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение скрининга социального воздействия на подпроекты с привлечением представителей местных органов власти; • Подготовить ПДП в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами и ЛЗП.
Районные Управления водного хозяйства и ОМСУ	<ul style="list-style-type: none"> • Организовать публикацию окончательных планов переселения на своих официальных сайтах и организовать встречи с общественностью с участием НПО, представителей общин, затрагиваемых групп и т.д.; • Официальные протоколы будут подготовлены для записи материалов, предоставленных участниками; • Управление механизмом рассмотрения жалоб на районном и местном уровнях; • Содействовать мониторингу со стороны сообщества.
Подрядные организации	<ul style="list-style-type: none"> • Соблюдать требования ПДП, ПУОСС; • Компенсировать или исправлять весь ущерб, возникший во время строительства (например, ущерб урожаю, инфраструктуре), как указано в ПДП/ОПП и согласовано с ОУП или представителями проекта; • Управление МРЖ на уровне подрядчика.

Всемирный банк	<ul style="list-style-type: none"> • Осуществлять обзор ПДП для конкретного участка/объекта и предоставлять одобрение; • Опубликовать окончательные варианты ПДП и отчеты по реализации ПДП на официальном веб-сайте ВБ; • Проведение миссий по поддержке и надзору за реализацией проекта с целью обеспечения соответствия проекта требованиям СЭС5 ВБ.
-----------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В приведенной выше таблице описываются оптимальные схемы, основанные на уже существующих обязанностях, чтобы обеспечить выполнение требований данных ОПП для каждого проекта. Они основаны на институциональной структуре на момент написания ОПП. Если эти институциональные структуры изменятся, это должно быть отражено в изложенных механизмах.

10.8. График реализации, привязка реализации переселения к строительным работам

До момента начала строительных работ по конкретным объектам в рамках подпроектов, ЛЗП будет необходимо предоставить компенсацию в соответствии с положениями опубликованного и утвержденного ПДП, который основан на данных ОПП. Для мероприятий, связанных с отводом или потерей земель, ограничением доступа, требуется, чтобы эти меры включали предоставление компенсации и другой помощи, необходимой для перемещения до момента переселения. Земля и связанные с ней активы могут быть изъяты только после выплаты компенсации и, если применимо, переселенцам предоставляются места для переселения и оплата транспортных затрат. ЛЗП, которые должны быть физически переселены, должны иметь возможность либо завершить строительство своих домов на заменяемых земельных участках, либо арендная плата за временное размещение их в альтернативном жилье/квартире, будет покрываться за счет компенсационного бюджета. Между сторонами должно быть подписано письменное соглашение, регулирующее конкретные условия. Меры по соблюдению данных ОПП будут включены в ПДП, которые будут подготовлены для каждого вида деятельности, включая переселение или компенсацию. График осуществления мероприятий должен быть согласован с ОУП, РУВХ/ОМСУ и ЛЗП.

Они включают целевые даты начала и завершения строительных работ, графики передачи завершенных строительных работ ЛЗП, а также сроки владения землей/сооружениями/услугами, которыми используются ЛЗП. Даты должны быть позже даты передачи завершенных строительных работ ЛЗП и выплаты всей компенсации. Между сторонами также должно быть согласовано то, как эти действия связаны с реализацией общего подпроекта. Процесс проверки должен обеспечивать, чтобы в ПДП содержались приемлемые меры, которые связывают деятельность по переселению со строительными работами в соответствии с данной политикой.

Механизм распределения этих мер обеспечит, что ни один человек или затрагиваемое домохозяйство не будут переселены (экономически или физически) в результате общих строительных работ до выплаты компенсации и подготовки и предоставления затрагиваемому лицу или домохозяйству участков для переселения с адекватными условиями/объектами. После утверждения ПДП уполномоченным органом - директором ОУП, ПДП должен быть направлен во Всемирный банк для окончательного рассмотрения и утверждения. Компенсация будет выплачиваться отдельным ЛЗП только после письменного согласия ЛЗП, включая обоих мужа, и жену.

10.9. Бюджет на реализацию

На данном этапе невозможно оценить точное количество людей, которые могут быть затронуты, так как технические проекты и детали еще не разработаны. Поэтому ниже приводится приблизительный бюджет общих затрат на переселение, которые могут быть связаны с реализацией данного проекта.

Оценочный бюджет ОПП

На основании технического охвата **НПИИ (NIP)**, включающего предварительную оценку по 31 каналу и 4 водохранилищам, а также предоставленных удельных затрат, в следующей таблице представлен оценочный бюджет **Рамочных основ политики переселения (ОПП)**.

Данный бюджет разработан с целью устранения несоответствий между **Земельным кодексом Кыргызской Республики** и **стандартами ЭСС5/10 Всемирного банка**, что позволит учесть все связанные с этим объекты и воздействие на пастбища.

Таблица 6. Оценочный бюджет ОПП для ПНИИ (NIP)

№	Бюджетная статья	Количество / Единица	Стоимость за единицу (доллары США)	Итого (доллары США)
1.	Небольшие новые БСР до 1 млн. м3	4 БСР	\$100,000	\$400,000
3.	Модернизация каналов	26 канала	\$10,000	\$130,000
ОБЩАЯ ОЦЕНОЧНАЯ СУММА БЮДЖЕТА				\$530,000

Допущения, лежащие в основе определения распределения бюджета:

Общий бюджет в размере **530 000 долларов США** является предварительной оценкой, которая учитывает как материальные активы, так и «невидимые» расходы на внедрение Экологических и социальных стандартов (ЭСС) Всемирного банка.

1. Бассейны суточного регулирования - 400,000 долларов США

Предварительно, наибольшая часть средств будет направлена на изначально предложенные бассейны суточного регулирования. Их строительство может осуществляться на «гринфилдах» (новых участках), что влечет за собой применение статьи 69 Земельного кодекса (**изъятие для государственных нужд**).

Данный бюджет также включает пастбищные угодья. Пастбища в Кыргызстане находятся в государственной собственности (ст. 4), что означает невозможность «выкупа» самой земли у пользователей.

- Восполнение пробелов: в отличие от национального законодательства, данный пункт охватывает компенсацию для неформальных пользователей и обеспечивает выплату полной стоимости замещения (рыночная стоимость + налоги + регистрационные сборы) без учета износа для любых перемещаемых строений или насосов.
- Восполнение пробелов: следуя прецеденту ГЭС Камбар-Ата-1, данный фонд предусматривает гранты на замену кормов (закупка сена/кормов на время блокировки выпаса) и строительство скотопрогонов для обеспечения безопасного перемещения скота через инфраструктуру новых каналов.

2. Модернизация каналов - 130,000 долларов США

Для 26 существующих каналов акцент смещается с изъятия земель на временное воздействие, поскольку проект будет адаптирован для максимальной минимизации изъятия земель.

- Восполнение пробелов: Поскольку Земельный кодекс зачастую не содержит положений о временной потере дохода, сумма в размере 5 000 долларов на каждый канал зарезервирована для пособий по восстановлению средств к существованию

фермеров, чей доступ к воде будет прерван в строительный сезон, а также для оплаты сервитута согласно статьям 54–60.

Требование к осуществлению выплат

В соответствии с ЭСС5, выплата компенсаций затронутым лицам должна быть полностью завершена до начала строительных работ на конкретном земельном участке.

Однако, как только участки будут определены и будет завершено социально-экономическое обследование конкретных объектов, станет доступна информация о специфическом воздействии, доходах отдельных лиц и домохозяйств, количестве затронутых людей и другие демографические данные. Подробные и точные бюджеты для каждого ПДП будут подготовлены Группой реализации проекта (ОУП). Каждый ПДП будет включать детализированный бюджет, содержащий расходы на следующее:

- Компенсация, которая может включать, например, расходы на землю, пастбища, строения, посевы; восстановление строений; общественные объекты и услуги;
- Расходы на переселение, которые могут включать, например, затраты на переезд ЛЗП и животноводов, административные расходы по переселению ЛЗП;
- Расходы на восстановление доходов, которые могут включать, например, временную поддержку доходов ЛЗП, животноводов и т. д.

ОУП будет ответственным агентством за реализацию ПДП, а административные расходы, связанные с персоналом, обучением и наращиванием потенциала, мониторингом и оценкой, будут покрываться за счет средств проекта.

11. Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации

11.1. Интеграция ОПП с Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС)

Этот раздел устанавливает функциональную и процедурную связь между Рамочными основами политики переселения и Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами, обеспечивая соответствие проекта требованиям ЭСС10 Всемирного банка («Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации»).

План взаимодействия с заинтересованными сторонами является основным инструментом управления коммуникациями и отношениями со всеми заинтересованными сторонами проекта на протяжении всего жизненного цикла ПНИИ (NIP). Настоящие ОПП не создают избыточную систему коммуникации; вместо этого они полностью полагаются на протоколы идентификации, раскрытия информации и взаимодействия, прописанные в ПВЗС, чтобы гарантировать, что все лица, затронутые проектом, включая тех, кто пострадал от строительства 31 канала и 4 бассейнов суточного регулирования (связанные объекты), — были надлежащим образом проинформированы и проконсультированы.

1. Идентификация и категоризация заинтересованных сторон

ОПП используют категории заинтересованных сторон, определенные в ПВЗС, для обеспечения всестороннего охвата в процессе переселения:

- **Заинтересованные стороны, затронутые проектом (ЛЗП):** включают официальных собственников земли, неформальных землепользователей и животноводов, использующих пастбищные угодья, затронутые новым строительством или работами по модернизации.

- **Другие заинтересованные стороны:** включают местные пастбищные комитеты (Жайыт комитет), районные управления водного хозяйства (РУВХ) и айыл окмоту (органы местного самоуправления).
- **Уязвимые группы:** особое внимание уделяется домохозяйствам, возглавляемым женщинами, пожилым людям и лицам с ограниченными возможностями, чтобы гарантировать получение ими адресной информации о дополнительных пособиях по уязвимости.

2. Методы взаимодействия и каналы связи

Мероприятия в рамках ОПП, такие как перепись и оценка активов, будут проводиться с использованием методов взаимодействия, предписанных в ПВЗС:

- **Общественные консультации:** на районном уровне будут проводиться встречи для раскрытия содержания ОПП и разъяснения Матрицы прав на компенсацию и мер по восполнению пробелов.
- **Фокус-групповые дискуссии (ФГД):** заседания в малых группах будут использоваться для решения конкретных проблем женщин (касательно доступа к бытовой воде), животноводов (касательно маршрутов миграции скота) и т. д.
- **Индивидуальные консультации:** проводятся в ходе социально-экономического обследования для проверки потерь отдельных активов и предоставления персонализированной информации о процессе компенсации.

3. Раскрытие информации

Раскрытие настоящих ОПП и любых последующих Планов действий по переселению (ПДП) будет осуществляться в соответствии с обязательным протоколом раскрытия информации ПВЗС:

- **Цифровой доступ:** документы будут опубликованы на кыргызском и русском языках на веб-сайтах Министерства водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности КР, Службы водных ресурсов, Отдела координации проекта и Всемирного банка.
- **Физический доступ:** печатные копии будут доступны в офисах соответствующих айыл окмоту и на участках проекта в районных управлениях водного хозяйства во всех 7 областях для обеспечения доступности тем, у кого нет доступа к интернету.

4. Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ)

Хотя в ОПП подробно описываются конкретные юридические и технические аспекты разрешения жалоб, связанных с землей, сам МРЖ управляется в рамках общей структуры ПВЗС. Это гарантирует, что любое лицо, чьи интересы затронуты проектом — будь то вопросы строительной пыли, трудовые споры или компенсация за землю, — имеет единую прозрачную точку входа для выражения своих опасений.

Таблица 7. Сводная таблица приоритетных перекрестных ссылок

Требование ОПП	Справочный раздел ПВЗС	Функциональная ссылка
Выявление ЛЗП	Определение заинтересованных сторон	Используйте категории ПВЗС для определения охвата переписи.
Раскрытие информации о	Раскрытие информации	Используйте методы ПВЗС

ПДП		для печатных и цифровых изданий.
Рассмотрение жалоб	Механизм рассмотрения жалоб	Все земельные споры должны рассматриваться через единую систему рассмотрения жалоб (МРЖ) в рамках всего проекта.

12. Общественные консультации и опубликование информации

12.1. Публикация ОПП

30 апреля 2026 года на официальных веб-страницах СВР и ОУП были опубликованы проекты Рамочных документов по экологическим и социальным стандартам, в том числе Рамочная основа управления окружающей средой и социальными вопросами (ESMF), Основы политики переселения (RPF), План воздействия с заинтересованными сторонами (SEP), План управления трудовыми ресурсами (LMP), План социально-экологических обязательств (ESCP) и План управления окружающей и социальной средой (ESMP for Kurshab-Sai, Phase 2).

11 мая 2026 года были проведены общественные слушания при участии представителей райгосадминистраций, ГУВХ, РУВХ и ОМСУ по 7 областям республики в формате онлайн-конференции, включенных в Фазу 1 настоящего Проекта. Общее количество принявших участие в общественных слушаниях составило 36 человек, из них 7 женщин. В ходе общественных слушаний команда ОУП представила участникам презентации о целях развития Программы, социально-экологических мерах безопасности, применяемых к Проекту, а также подготовленные проекты рамочных документов по экологическим и социальным стандартам для данного проекта.

Были проведены консультации по вопросам расходов в связи с возможным переселением, согласно проекту Рамочного документа «Основы политики переселения» (ОПП). Основной темой слушаний было ознакомление с политикой переселения в рамках Программы, а именно деталями ОПП, принципами политики вынужденного переселения, прав на компенсацию, методов рассмотрения жалоб. С участниками слушаний были достигнуто соглашение об источнике финансирования переселения, и каждым районным управлением водного хозяйства и/или органом местного самоуправления (далее – РУВХ/ОМСУ) были предоставлены гарантийные письма о том, что в случае возможного переселения, ограничения доступа к активам, утраты дохода или средств к существованию и пр. РУВХ/ОМСУ подтверждает, что оплата расходов (компенсации) стороне, затронутой проектом, а также расходы, связанные с возможным переселением будут производиться из бюджета РУВХ/ОМСУ. РУВХ/ОМСУ возьмет на себя обязательства по обсуждению с каждым ЛЗП предлагаемой суммы и метода компенсации, их согласование и одобрение до передачи активов.

Участники консультаций были также ознакомлены с имеющимся методом рассмотрения жалоб (МРЖ), который подразумевает, что ЛЗП могут подавать жалобы по вопросам, относящимся к реализации Программы, в том числе относительно процесса приобретения земли и принудительного переселения, расчета или выплаты компенсации, предоставления помощи и другим вопросам. Доступный метод рассмотрения жалоб описывает порядок подачи, мероприятия и стандарты работы по рассмотрению жалоб, однако не ограничивает ЛЗП использовать другие методы защиты своих интересов.

Протокол проведенных общественных слушаний приведен в приложении №10.

Окончательный ОПП будет официально представлен Всемирному банку для публикации на английском языке на веб-странице ВБ. Финальные версии на английском, русском и кыргызском языках также будут размещены на веб-странице Исполнительного агентства <https://www.water.gov.kg> и Проекта <http://crwsp.kg>.

12.2. Механизм проведения консультаций с ЛЗП

С целью привлечения внимания всех заинтересованных сторон, а именно, главных и районных управлений водного хозяйства, органов местной власти, государственных природоохранных органов, проектных и эксплуатационных организаций, к совместному участию в решении социально - экологических проблем в объектах ирригации в пилотных районах страны, ОУП будет проводить общественные слушания для жителей подпроектов.

На общественные слушания на местах будут приглашены уязвимые группы населения с целью расширения их участия в обсуждении проекта, которые будут активно участвовать в процессе обсуждения. Кроме того, с учетом местной культуры и менталитета будут организованы и проведены отдельные встречи с женщинами для консультаций в удобное для них время.

Состав участников консультаций будут состоять из представителей айыл окмоту, депутатов местных кенешей, представителей служб архитектуры, экологии и другие, а также неправительственных организаций и местных жителей.

В процессе реализации Проекта с ЛЗП будут проводиться консультации также на следующих этапах:

1. после определения участка строительства, команда Проекта проведет консультации с ЛЗП с целью их информирования о проекте, его масштабах, воздействиях и получения их отзывов. Результатом чего может стать изменение в масштабе проекта для сведения к минимуму необходимости в переселении;
2. после завершения инвентаризации и оценки активов, специалист по социальному развитию Проекта обсудит детали с ЛЗП, чтобы удостовериться в инвентаризации и правомочности для них оценки;
3. после завершения ПДП, ЛЗП будет предоставлена его копия на доступном для них языке и форме.

При проведении консультаций будут учитываться такие социально-культурные факторы, как уровень грамотности населения, культурные барьеры для участия групп населения, а также необходимые факторы снижения, например, распределение сроков для обеспечения максимального участия с учетом ответственности домохозяйств, географическое расселение и т.д., а также форма, соответствующая культуре.

Будут своевременно предоставлены соответствующие материалы до проведения консультации, которые по форме и языку будут понятны для жителей, с которыми проводится консультация. До выполнения мер по переселению, населению будет предоставлено достаточно времени для рассмотрения и обсуждения представленной информации. Отзывы сообществ будут внесены в состав при разработке и реализации ПДП, а также при необходимости — реализации проекта в более широких масштабах.

Консультации будут протоколироваться с указанием деталей процесса консультаций: участники, рассматриваемые вопросы, характер представленной информации, поднимаемые вопросы и ответы. Отчет о консультации также должен включать демографические данные по участникам (пол, возраст, группы по интересам и т.д.).

13. Механизм рассмотрения жалоб

В соответствии с требованиями социально-экологического стандарта 10 - СЭС10 Всемирного банка, ОУП адаптирует механизм подачи и рассмотрения жалоб (МРЖ). МРЖ упорядочит процесс получения, рассмотрения и разрешения жалоб, которые могут возникнуть в результате реализации мероприятий Проекта.

Процесс МРЖ необходим для того, чтобы прямые и косвенные бенефициары, заинтересованные стороны и сотрудники Проекта имели возможность, на всех этапах реализации Проекта:

- получить доступ к информации о Проекте;
- на всех этапах реализации проекта подавать свои обращения по улучшению деятельности проекта;
- в повышении прозрачности и гласности в процессе реализации мероприятий Проекта;
- своевременному решению вопросов / проблем желательно без каких-либо затрат и с гарантией их своевременного разрешения.

Рассмотрению подлежат обращения граждан, непосредственно связанные с реализацией Проекта. Обращения или жалобы могут быть как индивидуальными, так и коллективными. Этот механизм также позволит подавать и рассматривать анонимные жалобы. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» от 4 мая 2007 года №67, граждане/ жители подпроектов могут направлять любые обращения по вопросам, касающимся сферы реализации Проекта, на всех этапах его реализации.

13.1. Ключевые задачи МРЖ

- Регистрировать, проверять, рассматривать, отслеживать и отвечать на поступившие жалобы или обращения, связанные с социальными, экологическими и любыми другими вопросами, касающейся деятельности Проекта;
- Приходить к взаимосогласованным решениям, удовлетворительным как для Проекта, так и для затрагиваемых проектом лиц, и решать любые жалобы на местах, консультируясь с пострадавшей стороной;
- Содействовать процессу развития на местном уровне при сохранении прозрачности, а также устанавливать степень ответственности перед затрагиваемыми проектом лицами;
- Установить обратную связь;
- Давать возможность уязвимым лицам и/или группам выразить свое мнение.

13.2. Процесс рассмотрения и разрешения жалоб

Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) предназначен для предоставления возможностей и выражения опасений или жалоб, озвученных лицами и учреждениями, затрагиваемыми проектом, и другими заинтересованными сторонами сообщества, затрагиваемыми деятельностью в результате реализации проекта. Он будет реализован в соответствии со следующими тремя уровнями, т.е. на всех уровнях будут созданы комиссии по рассмотрению жалоб.

В таблице 6 представлена подробная информация об уровнях, сроках и лицах, ответственных за рассмотрение обращений и жалоб.

Таблица 6. Матрица рассмотрения жалоб

Порядок подачи и рассмотрения жалоб	Кому адресована жалоба/обращение	Форма подачи	Процедура рассмотрения жалоб	Срок рассмотрения (с момента регистрации)
1 уровень	Местная комиссия при АО и/или РУВХ для рассмотрения жалоб.	Устно или по телефону	- Регистрация жалобы в журнале регистрации жалоб с указанием даты и времени; - регистрацию жалобы осуществляет секретарь участковой комиссии; - В случае неудовлетворения жалобой жалоба перенаправляется на центральный уровень.	5 рабочих дней
2 уровень	Централизованно: на уровне ОУП – комиссия по рассмотрению жалоб (создается приказами директора СВР из числа сотрудников ОУП, представителей Реализующих агентств и иных лиц по согласованию)	Письменно	- Регистрация жалобы в журнале регистрации жалоб с указанием даты и времени; - Регистрация жалобы осуществляется специалистом по социальным вопросам.	14 рабочих дней

- **Первый уровень:** Первым шагом в процессе рассмотрения жалобы будет устное или письменное обращение потерпевшей стороны (далее — ПС) в местную комиссию. Затронутое лицо должно подать жалобу по вопросу, связанному с проектной деятельностью, в письменной форме в местную комиссию при АО и/или РУВХ для рассмотрения жалоб, состоящую из представителя проекта, АО/РУВХ. Жалоба регистрируется секретарем местной комиссии по рассмотрению жалоб. Срок рассмотрения жалоб комиссией – 5 рабочих дней. Если на первом уровне жалоба не будет удовлетворена, то жалоба будет рассмотрена на центральном уровне.
- **Второй уровень – Центральный уровень:** на центральном уровне поданная жалоба должна быть подписана и датирована потерпевшей стороной. Поступившая жалоба будет зарегистрирована в реестре обращений и жалоб ОУП специалистом по социальным вопросам, рассмотрена комиссией, в состав которой войдут специалисты ОУП по социальным и экологическим вопросам/координаторы компонентов, руководство ОУП и представители Исполнительного агентства, и другие лица по согласованию. На этом уровне, специалист проекта по социальным вопросам будет находиться в непосредственном контакте с ПС. Проект определит обоснованность претензии, уведомит заявителя о том, что ему/ей будет оказана помощь. Ответ будет

предоставлен в течение 14 рабочих дней, в течение которых будут проведены встречи и обсуждения с ПС. Проект поможет ПС на всех этапах разрешить жалобу и обеспечить, чтобы их жалоба была рассмотрена наилучшим образом.

- В случае возражения против решения комиссии третьего уровня, ПС может обратиться в суд. Процесс рассмотрения жалоб описан в Таблице 6. Матрица рассмотрения жалоб.

МРЖ проекта не является препятствием для обращения в суд в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. В случаях, когда разрешение обращения требует специальной проверки (рассмотрения), истребования дополнительных материалов или принятия иных мер, сроки разрешения жалоб могут быть в порядке исключения продлены, но не более чем на 30 календарных дней в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 4 мая 2007 года № 67 «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Проект будет рассматривать анонимные жалобы и принимать по ним меры.

Все поступающие жалобы или обращения подлежат обязательной регистрации в **Журнале регистрации жалоб**, который ведется как на местном (районном) уровне, так и на уровне ОУП. Для обеспечения подотчетности информация из бумажного журнала дублируется в централизованную электронную базу данных.

А. Требования к базе данных

База данных должна обновляться в режиме реального времени и содержать как минимум:

- **Уникальный регистрационный номер:** присваивается при приеме обращения, чтобы ЛЗП могли отслеживать статус своей жалобы.
- **Профиль подачи:** дата подачи, канал поступления (горячая линия, письмо, личное обращение) и контактные данные ЛЗП.
- **Суть вопроса:** категоризация (например, изъятие земель, доступ к пастбищам, ущерб от строительства, экологические неудобства).
- **Отслеживание процесса:** назначенное ответственное лицо/комитет, предпринятые действия и строго определенные сроки решения (14–30 дней).
- **Результат и обратная связь:** окончательное решение, дата закрытия и степень удовлетворенности ЛЗП (положительная/отрицательная).

В. Систематическая отчетность и раскрытие информации (требование ЭСС10)

Чтобы соответствовать стандартам Всемирного банка по «замыканию цикла обратной связи», специалист по социальным вопросам несет ответственность за следующий цикл отчетности:

1. **Ежемесячные сводные отчеты ОУП:** внутренние обзоры тенденций подачи жалоб для выявления повторяющихся проблем на конкретных участках каналов или БСР.
2. **Полугодовые отчеты по мониторингу экологических и социальных вопросов:** полные данные о работе МРЖ должны быть включены в полугодовые отчеты по экологическим и социальным вопросам, представляемые Всемирному банку. В этих отчетах будет раскрываться следующая информация:
 - **Общее количество** полученных и решенных жалоб.
 - **Разбивка по типам** (например, % жалоб, связанных с пастбищами, % — с повреждением урожая).

- **Коэффициент разрешения:** среднее время, затраченное на решение дел, и количество дел, переданных на Уровень 2 (ОУП) или Уровень 3 (судебный).

- **Корректирующие действия:** описание того, как тенденции в жалобах привели к изменениям в дизайне или реализации проекта (например, изменение трассировки канала во избежание сноса неучтенного строения).

3. **Публичное раскрытие информации:** анонимные сводки о работе МРЖ (количество дел и статус их решения) будут представляться на встречах с заинтересованными сторонами и размещаться на веб-сайте Министерства в соответствии с протоколами раскрытия ПВЗС.

Таблица 9. Индикаторы отчетности МРЖ для ПНИИ

Индикатор	Частота отчетности	Назначение
Динамика жалоб	Ежемесячно	Выявление «горячих точек» в районах 31 канала
Соблюдение сроков рассмотрения	Ежеквартально	Обеспечение соблюдения установленных законом сроков (5–14 дней)
Обнародование информации по экологическим и социальным вопросам	Раз в полгода	Официальная отчетность о соблюдении требований перед Всемирным банком
Удовлетворенность ЛЗП	Ежегодно	Оценка «справедливости» механизма

Обращения или жалобы следует направлять по следующим каналам:

По почте в СВР ОУП: Каб. 104. Ул. Токтоналиева 4а
 По телефону в СВР ОУП: 0312 54-91-13
 По электронной почте на адрес СВР ОУП: crwsp@water.gov.kg
 На веб-платформе ОРП СВР, заполнив <https://crwsp.kg>
 форму онлайн-заявки:

Перед началом строительных работ будут определены и проинформированы местные каналы/контакты на местном уровне для каждого подпроекта, который будет работать во время реализации проекта.

Получение жалоб

После получения жалоб будут выявлены следующие элементы:

- тип жалобы;
- категория жалобы;
- лица, ответственные за рассмотрение и разрешение жалобы;
- срок разрешения жалоб;
- согласованные действия.

После того, как тип действия определен, секретарь местной комиссии по рассмотрению жалоб на местном уровне и специалист по социальным вопросам в каждом ОУП вносят детали действий в электронную базу данных.

- ФИО лица, ответственного за рассмотрение жалобы (сотрудника проекта), которому жалоба была направлена;
- Срок рассмотрения жалобы (минимум 14 дней, максимум 30 дней с момента регистрации);
- Срок и действительность определяются в соответствии с инструкциями ОРП по рассмотрению жалобы.

Специалист ОРП по социальным вопросам поможет заявителю на всех этапах процедуры рассмотрения жалобы и обеспечит надлежащее рассмотрение его жалобы.

13.3. Работа с деликатными жалобами

Проект будет использовать дополнительные меры по смягчению последствий, соразмерные рискам. Подрядчик несет ответственность за разработку процедур управления персоналом, планов по охране труда и технике безопасности, а также протоколов ПСЭН/СД (профилактика сексуальной эксплуатации и надругательств / сексуальных домогательств), которые будут распространяться на их сотрудников и сотрудников субподрядчиков, работающих на Проекте. Эти процедуры и планы должны быть представлены в ОУП на рассмотрение и утверждение до того, как подрядчикам будет разрешено приступить к строительным работам. Все подрядчики обязаны указать в контракте, что они выступают против использования детского и принудительного труда и обязуются внедрять меры по смягчению рисков ПСЭН/СД; при этом сотрудники ОУП, ответственные за надзор, будут вести мониторинг и отчитываться об отсутствии фактов принудительного труда и инцидентов ПСЭН/СД.

Все персональные данные и жалобы будут рассматриваться конфиденциально, за исключением случаев, когда заявитель дает согласие на раскрытие своей личной информации. В частности, будет соблюдаться конфиденциальность по деликатным вопросам и жалобам, связанным с ПСЭН/СД, поступившим от населения. В соответствии со стандартами Всемирного банка, данные обязательства должны строго соблюдаться во всех проектах, финансируемых Банком. Будут приняты меры по повышению осведомленности о предотвращении и смягчении рисков ПСЭН/СД. На всех этапах реализации персонал проекта и подрядчики пройдут обучение принципам управления рисками ПСЭН/СД. МРЖ обеспечит доступность и конфиденциальность механизма подачи жалоб, позволяя сообщать о нарушениях без страха преследования. Все подобные жалобы будут оперативно расследованы, а ответственные лица привлечены к ответственности.

Вопросы ПСЭН/СД потребуют принятия следующих дополнительных мер:

- Гендерная чувствительность будет учитываться при найме специалистов по социальным вопросам в ОРП/ОУП.
- Специалисты по социальным вопросам будут проинформированы по проблематике ПСЭН/СД.
- Тематика ПСЭН/СД будет включена в программу обучения работников, наряду с изучением социокультурных особенностей и методов ненасильственного общения. Обучение будет включать:
 - определение насилия в отношении женщин в национальных и международных документах;
 - виды насилия (физическое, сексуальное, экономическое, эмоциональное);
 - правовые санкции.
- МРЖ будет доступным и обеспечит конфиденциальность персональной информации.
- Будут проведены информационные мероприятия для женщин по использованию данного механизма, включая:
 - права женщин;
 - самозащита в случаях насилия;
 - телефоны экстренных служб;
 - контактная информация организаций, в которые можно обратиться;
 - политика конфиденциальности МРЖ.

- Механизм рассмотрения жалоб обеспечит строгую анонимность: никакая идентифицирующая информация о пострадавшем лице не будет записываться или храниться, а доступ к данным о ПСЭН/СД будет строго ограничен.
- МРЖ не будет запрашивать информацию сверх необходимого минимума, ограничиваясь: (i) характером жалобы со слов пострадавшего лица (без прямого допроса); (ii) сведениями о том, связан ли предполагаемый нарушитель с проектом; (iii) по возможности, возрастом и полом пострадавшего лица; (iv) информацией о том, был ли пострадавший направлен в службы поддержки.
- При получении жалобы на ПСЭН/СД Механизм немедленно содействует направлению пострадавшего лица к соответствующим поставщикам услуг по вопросам ГН (гендерного насилия). Список таких поставщиков будет подготовлен до начала проектных работ.
- Для случаев, связанных с ПСЭН/СД, основной функцией Механизма будет обеспечение безопасного и конфиденциального направления в службы поддержки и фиксация статуса разрешения жалобы без проведения самостоятельного расследования самих обвинений.

Проект применит дополнительные меры смягчения, соразмерные риску. Подрядчик отвечает за разработку процедур управления трудовыми ресурсами, планов ОТиТБ и протоколов ПСЭН/СД. Все подрядчики по контракту обязуются не использовать детский и принудительный труд, а персонал ОУП будет контролировать отсутствие подобных случаев. Конфиденциальность деликатных вопросов, связанных с ПСЭН/СД и поступивших от местных общин, будет поддерживаться неукоснительно.

13.4. Служба рассмотрения жалоб ВБ

Сообщества и отдельные лица, которые считают, что Проект, поддерживаемый Всемирным банком, отрицательно влияет на них, могут также подавать жалобы напрямую в Банк через Службу рассмотрения жалоб (СРЖ) Банка (<http://projects-beta.worldbank.org/en/projectsoperations/products-and-services/grievance-redress-service>).

Жалоба может быть подана на английском, кыргызском или русском языках, хотя для жалоб, составленных не на английском языке, потребуется дополнительное время. Жалобу в СРЖ Банка можно подать по следующим каналам:

- по электронной почте: grievances@worldbank.org
- по факсу: +1.202.614.7313
- по почте: The World Bank, Grievance Redress Service, MSN MC10-1018, 1818 N Street Northwest, Washington, DC 20433, USA

В офис Всемирного банка в Кыргызской Республике, в Бишкеке по адресу ул. Ж. Абдрахманова, 191, Бишкек, Кыргызская Республика, Хаятт Риженси Бишкек, 720011, bishkek@worldbank.org, и по телефону: +996 312 625262

В жалобе должно быть четко указано неблагоприятное воздействие, предположительно вызванное или вероятно причиненное проектом, поддерживаемым Банком. Она должна, по возможности, подтверждаться доступной документацией и перепиской. Заявитель также может указать желаемый результат рассмотрения жалобы. В жалобе должны быть указаны Ф.И.О. заявителя или назначенные представители и контактная информация. Жалобы, поданные через СРЖ, рассматриваются в кратчайшие сроки, чтобы можно было быстро решить проблемы, связанные с Проектом.

Кроме того, сообщества и отдельные лица, затрагиваемые Проектом, могут подавать жалобы в независимую инспекционную комиссию Всемирного банка, которая затем

определяет, был ли причинен или мог быть причинен ущерб в результате несоблюдения Всемирным банком его политики и процедур. Жалобы могут быть поданы в Инспекционную комиссию в любое время после того, как вопросы были доведены до сведения Всемирного банка, и после того, как руководство банка сможет ответить. Для получения информации о том, как подавать жалобы в Инспекционную комиссию Всемирного банка, посетите сайт www.inspectionpanel.org.

Для того, чтобы получить и облегчить решение проблем, заявок и жалоб затрагиваемых лиц по поводу социальных и экологических показателей проекта, для проекта предлагается МРЖ по социальным и экологическим вопросам. Когда и где возникает необходимость, этот механизм будет использоваться для рассмотрения жалоб, которые могут возникнуть в ходе реализации проекта. МРЖ оперативно решает проблемы и жалобы затрагиваемых лиц, используя понятный и прозрачный процесс, учитывающий гендерные аспекты, соответствующий культурным условиям и легко доступный для всех сегментов затрагиваемых лиц бесплатно и без каких-либо обременений. Механизм не препятствует доступу к судебным или административным средствам правовой защиты КР. Инициатор проекта надлежащим образом проинформирует затрагиваемых лиц о механизме до начала любых строительных работ.

Заинтересованные стороны и бенефициары проектов могут направить жалобу через:

- Механизм рассмотрения жалоб Проекта,
- Служба рассмотрения жалоб (СРЖ) Всемирного Банка.

14. Мониторинг и отчетность

Специалисты ОУП по социальным и экологическим мерам безопасности (далее — Специалисты) будет проводиться мониторинг на протяжении всего периода реализации Программы, с целью обзора эффективности мер по предотвращению негативных последствий Программы и отслеживания мер по смягчению последствий, оценки результатов процесса предоставления компенсации, восстановления участка и реализации переселения.

Специалисты будут проводить проверку процесса реализации ПДП, которая будет использована в качестве основы для отчетности. Будут проведены выезды на места для выявления возможных пробелов в реализации и своевременной корректировки процесса. В ходе полевых работ специалисты будут отслеживать такие аспекты, как соблюдение сроков выплат компенсации/другой помощи, надлежащее распространение информации среди ЛЗП о проекте и доступных выплатах, проведение консультаций и их качество, рассмотрение полученных жалоб. Кроме того, будет проведена оценка достижения целей ПДП для подведения итогов реализации Плана.

Специалисты будут контролировать все подпроекты в рамках Программы, чтобы обеспечить соответствие экологическим и социальным требованиям во время строительства, эксплуатации и технического обслуживания. Они обеспечат полное соответствие условий контракта документу по ОПП/ПДП. Окончательная оплата подрядчику должна зависеть от окончательной проверки, с особым вниманием к требованию восстановить первоначальное состояние площадки после завершения восстановительных работ.

В рамках своей деятельности по экологическому и социальному мониторингу ОУП регулярно будет проводить проверки объектов проекта, чтобы определить эффективность принятых мер и воздействие деятельности подпроекта на социальную и окружающую среду. ОУП также отвечает за рассмотрение, разрешение и мониторинг жалоб и другой обратной связи, включая те, что касаются реализации мер по переселению. Отзывы и жалобы, полученные через МРЖ, также будут включены в полугодовую отчетность. Специалист ОУП по социальным вопросам будет нести ответственность за подготовку отчета о реализации плана переселения.

ОУП будет нести ответственность за отчетность по ОПП/ПДП и будет:

- Вести записи и хранить результаты надзора и мониторинга проекта на протяжении всего жизненного цикла проекта. Он будет представлять сводные отчеты о ходе реализации ОПП/ПДП и аспектам защитных механизмов подпроектов на полугодовой основе Всемирному банку;
- Готовить полугодовые отчеты о ходе реализации мер, предложенных ОПП/ПДП для отдельных подпроектов, и в части данной отчетности предоставлять обновленную информацию по любым ПДП, связанным с полученными жалобами/отзывами, которые были рассмотрены, или на ожидании;
- Подготовка полугодовых отчетов о социальных воздействиях, возникающих в ходе реализации подпроектов, и анализа эффективности мер по смягчению последствий, применяемых для минимизации негативных последствий;
- Подготовить схемы и требования к отчетам Подрядчиков о мерах по смягчению последствий переселения, а также рассмотреть план мониторинга и отчеты Подрядчика;
- Представлять широкой общественности информацию о воздействии мер по смягчению последствий, а также мер по охране окружающей среды и социальной защиты через специальные публикации или ежегодные общественные семинары.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Форма отчета о скрининге предполагаемых социальных воздействий

(Отчет должен быть кратким)

Дата « ____ » _____ 202__ г.

1. Состав комиссии:

№	Фамилия Имя Отчество	организация	должность
1			
2			
3			
4			
5			

1. Название подпроекта:

2. Место реализации подпроекта:

(Указать место реализации с обозначением на карте /схеме и фотографиями)

1. Вид деятельности:

(Новое строительство, реконструкция, реабилитация, текущий ремонт)

2. Сметная стоимость:

3. Планируемая дата начала работы:

4. Рассмотренные технические чертежи/характеристики: _____

Чек-лист:

Возможный фактор воздействия	Наличие (да/нет)	Примечания
Данный подпроект включает реабилитацию существующих объектов или потребуются новые работы?		
Данный подпроект тесно связан с какой-либо другой деятельностью, не финансируемой в рамках Проекта?		
Известны статус собственности и текущее использование земли/места, которые будут использоваться для строительства? Свободно от обременений?		
Будет ли постоянная или временная потеря жилья и жилых земель в результате отвода земель?		
Будет ли постоянная или временная потеря сельскохозяйственных и других производственных активов в результате отвода земель?		
Будут ли потери урожая, деревьев и основных фондов в результате отвода земель?		
Будет ли постоянная или временная потеря бизнеса или предприятий в результате отвода земли?		
Если земля или частная собственность приобретается путем переговоров или по принципу «желающий покупатель - желающий продавец», приведет ли это к постоянному или временному перемещению неофициальных землепользователей (людей, не имеющих законных прав на землю) или скваттеров?		
Повлечет ли проект какие-либо постоянные или временные ограничения в землепользовании или доступе к законно определенным паркам или охраняемым территориям и приведет ли это к тому, что люди или какое-либо сообщество потеряют доступ к природным ресурсам, общественным землям или общественным объектам?		
Есть ли люди («стихийные торговцы»), которые живут / ведут бизнес на предлагаемых участках / в местах реализации проекта, которые будут использоваться для строительных работ? Если да, укажите в разделе «Примечания» подробную информацию о любом временном или постоянном воздействии на них?		
Необходимо ли определить уровень оценки институциональных ресурсов, необходимых для принятия мер защиты?		
Имеются ли на участке подпроекта активы третьих лиц?		

Имеются ли какие-либо сооружения, находящиеся в частной или коммерческой собственности? Если да, укажите тип и количество строений.		
Имеются ли спорные территории?		
Будут ли доступны подъездные пути и пешеходные пути к жилым домам и коммерческим структурам во время строительства?		
Потребуется ли временный или постоянный отвод земель для строительства в рамках проекта?		
Не приведет ли строительство к изменениям в социальной среде, не сократятся ли доходы коммерческих структур и населения?		
Имеются ли факты прошлого воздействия вынужденного переселения на данной территории, которые требуют корректирующих действий по несмягченным прошлым переселениям?		
Дайте оценку общего количества людей, которые потенциально будут подвергнуты переселению.		
Будут ли подвержены потенциальному переселению племенные общины?		

Рекомендации:

С учетом ответов на контрольные вопросы определится: требуются или нет дальнейшие действия по применению процедур СЭС 5

ФИО Специалиста по социальному развитию:

Подпись: _____/

Дата: _____/

Приложение 2. Скрининг затрагиваемых активов/объектов, подверженных воздействию Проекта, и их характеристика

Название подпроекта: «_____»

Дата проведения скрининга: «_____» _____ 202__ г.

Данные лиц, потенциально подверженных воздействию проекта, и характеристика затрагиваемого актива

№	ФИО ЛЗП	Адрес	Местонахождение затрагиваемого актива, параметры	Вид затрагиваемого актива	Как актив используется на данный момент?	% снижения дохода в результате потери актива	Комментарии, предпринятые меры	Состав комиссии	Фото
1									
2									
3									
4									
5									
6									
7									

Прилагается: протокол результатов скрининга и фотографии.

Приложение 3. Формы переписи ЛЗП

ФИО	Пол		Возраст	Национальность	Семейное положение	Кормилец		Количество иждивенцев	Занятость		Род занятости	Уровень дохода	Общий уровень дохода д/х	Уровень образования	Наличие ОВЗ	Получает ли социальную помощь?	Доступ к гос услугам (здравоохранение, образование)	Предпочтения по переселению
	М	Ж				Да	Нет		Да	Нет								
2.																		
3.																		
4.																		
5.																		
6.																		
7.																		

ФИО Интервьюера: _____

Подпись _____

ФИО представителя айыл окмоту/РУВХ: _____

Подпись _____

ФИО представителя службы землеустройства:

Подпись _____

Дата _____

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА

Место проведения: _____

Дата: _____

	№ опроса	
	ФИО главы домохозяйства	
	Кол-во домочадцев	
	Кол-во семей в домохозяйстве	
	Общая площадь земли, принадлежащая семье, (м²/га)	
	Офиц. док-ты на землю и аренду	
	Статус земли, как земля используется	
	Площадь земли, подлежащая изъятию, (м²/га)	
	Имеется ли на земле общественная/государственная инфраструктура?	
	Общий % потери	
	Потеря Вре- мя	Потеря активов, (м², м, шт. и т. д.) (следует указать вид и количество активов: сооружений,
	Площадь потери жилого фонда, (м²)	
	Фруктовые деревья, вид и количество, (шт.)	Потеря урожая
	Потеря сельскохозяйственных культур	
	Другое (указать)	
	Прочие потери, (указать вид потерь: арендованное жилье строение и т.д.)	

ФИО Интервьюера: _____

Приложение 5. Права ЛЗП на компенсацию

№ о п р о с а	ФИО главы домохозяй ства	Компенсация за землю			Компенсация за сооружение			Компенсация за урожай и деревья			Компенсация за другие активы и потери (скважины, бизнес и т. п.)			Компенсация за транспортны е расходы и прочая помощь при переселении		Дополнител ьная компенсаци я уязвимым ЛПВЗ	
		Коли чест во (м ² или га)	Цена за едини цу за (м ² или га)	Прав о	Коли чест во (м ² или га)	Цена за едини цу за (м ² или га)	Прав о	Коли чест во (м ² или га)	Цена за едини цу за (м ² или га)	Право	Колич ество (м ² или га)	Цена за едини цу за (м ² или га)	Прав о	Сумм а	Прав о	Сумм а	Пра во

ФИО Интервьюера: _____

Приложение 6. Краткий обзор ПДП и сокращенного ПДП

Содержание Плана действий по переселению. Объем и уровень детализации плана переселения зависят от масштаба и сложности переселения. План основывается на обновленной и достоверной информации о (а) предлагаемом переселении и его воздействии на переселенцев и других социально-незащищенных групп, и (б) правовых вопросах, связанных с переселением. План переселения охватывает нижеперечисленные элементы, если они применимы. Если какой-либо элемент не относится к условиям проекта, это должно быть отмечено в плане переселения.

1. **Описание проекта.** Общее описание проекта и определение территории проекта.

2. **Потенциальные воздействия.** Идентификация

- компонент проекта или деятельность, которая приводит к переселению;
- зона воздействия такого компонента или деятельности;
- альтернативы, рассматриваемые, во избежание/минимизации переселения;
- механизмы, созданные для сведения к минимуму переселения, насколько это возможно, в ходе реализации проекта.

3. **Цели.** Основные задачи программы переселения.

4. **Социально-экономические исследования.** Результаты социально-экономических исследований, которые будут проводиться на ранних этапах подготовки проекта и с участием потенциальных переселенцев, включая

а) результаты переписи населения, охватывающие:

- (i) нынешних жителей затрагиваемого района для создания основы для разработки программы переселения и исключения последующего притока людей на право получения компенсации и помощь в переселении;
- (ii) стандартные характеристики перемещенных домашних хозяйств, включая описание производственных систем, труда и организации домашнего хозяйства; и исходную информацию об источниках средств к существованию (включая, в зависимости от обстоятельств, уровни производства и доходы, получаемые как от формальной, так и неформальной экономической деятельности) и уровня жизни (включая состояние здоровья) переселенцев;
- (iii) величина ожидаемой потери активов - полной или частичной, а также степень перемещения, физическая или экономическая;
- (iv) информация об уязвимых группах или лицах, для которых могут быть предусмотрены специальные положения; и
- (v) положения о регулярном обновлении информации о средствах к существованию и уровне жизни переселенцев, с тем чтобы последняя информация была доступна во время их переселения.

б) Другие исследования, описывающие следующее:

- (i) системы землевладения и передачи земли, включая инвентаризацию природных ресурсов общей собственности, из которых люди получают средства к существованию и предметы первой необходимости, системы узуфруктов, не основанные на праве собственности (включая рыболовство, выпас скота или использование лесных площадей) регулируются местными механизмами распределения земли, включая любые вопросы, возникающие в связи с различными системами владения на территории проекта;
- (ii) модели социального взаимодействия в затрагиваемых сообществах, включая социальные сети и системы социальной поддержки, и как они будут затронуты проектом;
- (iii) государственная инфраструктура и социальные услуги, которые будут затронуты;

5. социальные и культурные характеристики переселенцев, включая описание формальных и неформальных институтов (например, общественных организаций,

ритуальных групп, неправительственных организаций (НПО), которые могут иметь отношение к стратегии проведения консультаций и к разработке и осуществлению мероприятий по переселению.

Правовая база. Результаты анализа нормативно-правовой базы, охватывающие:

- а) сферу полномочий в рамках принудительного отчуждения имущества и характер компенсации, связанной с ним, с точки зрения методологии оценки, и сроков оплаты;
- б) применимые правовые и административные процедуры, включая описание средств правовой защиты, доступных для переселенцев в судебном процессе, и принятые сроки таких процедур, а также любые доступные альтернативные механизмы разрешения споров, которые могут иметь отношение к переселению в рамках проекта;
- в) соответствующее право (включая обычное и традиционное право), регулирующее землепользование, оценку активов и убытков, компенсацию и права на использование природных ресурсов; обычное личное право, связанное с перемещением; и природоохранные законы, и законодательство о социальном обеспечении;
- г) законы и правила, касающиеся ведомств, ответственных за осуществление деятельности по переселению;
- д) пробелы, если таковые имеются, между местными законами, касающимися принудительного отчуждения имущества и переселения, и политикой Всемирного банка по переселению, и механизмами для устранения таких пробелов; и
- е) любые юридические шаги, необходимые для обеспечения эффективного осуществления мероприятий по переселению в рамках проекта, включая, в случае необходимости, процесс признания претензий на законные права на землю, включая претензии, вытекающие из обычного права и традиционного использования.

6. Институциональные рамки. Результаты анализа институциональной структуры, охватывающей:

- а) определение учреждений, ответственных за деятельность по переселению, и НПО, которые могут играть роль в реализации проекта;
- б) оценка институционального потенциала таких учреждений и НПО; и
- в) любые шаги, которые предлагаются для повышения институционального потенциала агентств и НПО, ответственных за осуществление переселения.

7. Право на участие. Определение переселенцев и критерии для определения их права на компенсацию и другую помощь в переселении, включая соответствующие крайние сроки до прекращения права на получение компенсации.

8. Оценка и возмещение убытков. Методология, которая будет использоваться при оценке потерь для определения их возмещаемой стоимости; и описание предлагаемых типов и уровней компенсации в соответствии с местным законодательством и таких дополнительных мер, которые необходимы для достижения возмещаемой стоимости утраченных активов.

9. Меры по переселению. Описание пакетов компенсации и других мер по переселению, которые помогут каждой категории правомочных переселенцев достичь целей политики (см. СЭС5). В дополнение к тому, что пакеты переселения должны быть технически и экономически осуществимы, они должны быть совместимы с культурными предпочтениями переселенцев и подготовлены в консультации с ними.

10. Выбор местности, подготовка местности для переселения. Рассмотрение альтернативных мест переселения и обоснование отобранных мест, включая:

- а) институциональные и технические меры для определения и подготовки мест переселения, будь то сельские или городские местности, для которых сочетание производственного потенциала, преимуществ в отношении месторасположения и других

факторов, по меньшей мере, сопоставимо с преимуществами старых объектов с оценкой времени, необходимого для приобретения и передачи земельных и вспомогательных ресурсов;

б) любые меры, необходимые для предотвращения спекуляции на земле или притока лиц, не соответствующих требованиям, на выбранных участках;

в) процедуры физического перемещения в рамках проекта, включая график подготовки и передачи объекта;

г) Правовые механизмы регулирования прав владения и передачи прав переселенцам.

11. Жилье, инфраструктура и социальные услуги. Планы предоставления (или финансирования обеспечения) жилья, инфраструктуры (например, водоснабжения, подъездных дорог) и социальных услуг (например, школ, медицинских услуг); планы по обеспечению сопоставимых услуг для принимающего населения; а также все необходимые проекты по обустройству территории, инженерные и архитектурные проекты для этих объектов.

12. Охрана окружающей среды и управление. Описание границ зоны переселения; и оценка воздействия предлагаемого переселения на окружающую среду и мер по смягчению этих воздействий и управлению ими (при необходимости координируется с экологической оценкой основных инвестиций, требующих переселения).

13. Участие сообщества. Привлечение переселенцев и принимающих сообществ:

- описание стратегии проведения консультаций и участия переселенцев и принимающей стороны в разработке и осуществлении мероприятий по переселению;
- краткое изложение высказанных мнений и того, как эти мнения были приняты во внимание при подготовке плана переселения;
- обзор представленных вариантов переселения и решений, принятых переселенцами в отношении имеющихся у них вариантов, в том числе вариантов, связанных с: формами компенсации и помощи в переселении; с переездом в качестве отдельных семей или в качестве части ранее существовавших сообществ или родственных групп; с поддержанием существующих моделей групповой организации и сохранением доступа к культурным ценностям (например, к культурным сооружениям культа, центрам паломничества, кладбищам);
- институционализованные механизмы, с помощью которых переселенцы могут сообщать о своих проблемах руководству проекта в ходе планирования и реализации; и меры по обеспечению должного представительства таких уязвимых групп, как коренные народы, этнические меньшинства, безземельные и женщины.

14. Интеграция с принимающим населением. Меры по смягчению последствий переселения для любого принимающего населения, включая:

- консультации с принимающим населением и местными органами власти; меры по оперативному проведению тендеров на любые выплаты, причитающиеся владельцам за землю или другое имущество, предоставленное переселенцам; меры по урегулированию любого конфликта, который может возникнуть между переселенцами и принимающим населением любые меры, необходимые для расширения услуг (например, услуг образования, водоснабжения, здравоохранения и производственных услуг) в принимающих сообществах, чтобы сделать их, по крайней мере, сопоставимыми с услугами, доступными для переселенцев.

15. Процедуры рассмотрения жалоб. Приемлемые и доступные процедуры для стороннего урегулирования споров, возникающих в связи с переселением; такие механизмы рассмотрения жалоб должны учитывать возможность для населения обращаться в суд и традиционные механизмы урегулирования споров.

16. Организационные обязанности. Организационная структура для реализации переселения, включая определение учреждений, ответственных за реализацию мер по переселению и предоставление услуг; механизмы по обеспечению надлежащей

координации между учреждениями и юрисдикциями, участвующими в реализации проекта; и любые меры (включая техническую помощь), необходимые для укрепления потенциала исполнительных агентств по разработке и реализации мероприятий по переселению; положения о передаче местным органам власти или самим переселенцам ответственности за управление объектами и услугами, предоставляемыми в рамках проекта, и за передачу других таких обязанностей от учреждений, осуществляющих переселение, когда это необходимо.

17. График реализации. График реализации, охватывающий все действия по переселению от подготовки до реализации, включая целевые сроки для достижения ожидаемых выгод для переселенцев и принимающей стороны и прекращения оказания различных форм помощи. В графике должно быть указано, как деятельность по переселению связана с реализацией проекта в целом.

18. Расходы и бюджет. Таблицы с подробной сметой расходов на все мероприятия по переселению, включая поправки на инфляцию, рост населения и другие непредвиденные обстоятельства; графики расходов; источники средств; и механизмы для своевременного поступления средств и финансирования переселения, если таковые имеются, в районах, не входящих в юрисдикцию исполнительного агентства.

19. Мониторинг и оценка. Меры по проведению мониторинга мероприятий по переселению исполнительным агентством с привлечением независимых наблюдателей, если Банк сочтет это необходимым, для обеспечения полной и объективной информации; показатели мониторинга эффективности для оценки затрат, оказанных услуг и результатов мероприятий по переселению; привлечение переселенцев к процессу мониторинга; оценка воздействия переселения в течение разумного периода времени после завершения всех мероприятий по переселению и развитию; использование результатов мониторинга переселения для руководства последующей реализацией

Содержание для сокращенного ПДП охватывает следующие минимальные элементы:

- обследование переселенцев и оценка активов;
- описание компенсации и другой помощи по переселению, которая будет предоставлена;
- консультации с переселенцами по приемлемым вариантам;
- институциональная ответственность за реализацию и процедуры рассмотрения жалоб;
- механизмы мониторинга и реализации;
- график и бюджет.

Приложение 7. Форма добровольного пожертвования земли

Я, лицо, добровольно передающее имущество: _____, пол: _____, возраст: _____, род деятельности: _____, супруг/супруга: _____, пол: _____, возраст: _____, род деятельности: _____, проживающий(ая) по адресу: _____.

Настоящим подтверждаю, что я добровольно передаю/вношу в качестве вклада **(актив/имущество), который(ое) необходим(о) для (проектная деятельность)** _____, расположенного в _____.

Я, _____, настоящим подтверждаю, что со мной были проведены консультации, я был(а) проинформирован(а) о возможных вариантах и я санкционировал(а) пожертвование в качестве вклада в _____ **(название проекта)**, и я не буду требовать никакой компенсации за такое воздействие.

Тип затронутых активов	Площадь в м ² или количество	Прочая информация
Земля, деревья, постройки и т. д.		

Свидетель: ФИО и подпись: Дата:		Владелец ФИО и подпись Дата:
		Супруга/супруг владельца ФИО и подпись
Проверено и одобрено местными властями: Дата:		Дата:

Приложение 9. Формы документов общественных слушаний

ПРОГРАММА ОБЩЕСТВЕННОГО СЛУШАНИЯ

Цель мероприятия: Информирование общественности о социально-экологической безопасности планируемого строительства/модернизации ирригационной _____ областях в рамках Национальной ирригационной инвестиционной программы.

Место проведения: _____

Дата и время проведения: _____

Мероприятие	Ответственное лицо	Время
Регистрация участников		
Открытие встречи		
Презентация концепции Проекта		
Презентация Плана управления окружающей и социальной средой и Основ политики переселения Проекта.		
Обсуждение презентаций, вопросы и ответы, свободные выступления, подведение итогов и закрытие встречи.		

ПРИГЛАШЕНИЕ

Уважаемый/ая _____

Приглашаем Вас принять участие в общественных слушаниях по вопросам социально-экологических защитных мер в рамках планируемого ОУП по строительству и/или реабилитации систем водоснабжения в _____ области в рамках Проекта «_____»

Общественное слушание будет проводиться _____ 202__ года в _____

в _____ (время), регистрация участников в _____ (время).

Просим подтвердить свое участие по тел. _____ или электронной почте _____.

Приложение 10. Протокол общественных слушаний

Национальная программа инвестиций в сектор ирригации Отчет о результатах содержательных консультаций

Дата и время: 11 мая 2026 г., 14:30 по бишкекскому времени

Организатор: Проект улучшения водохозяйственных услуг, устойчивых к изменению климата

Место проведения: г. Бишкек, Кыргызстан

ТЕМА/ЦЕЛИ

Основной целью данных общественных консультаций было обеспечение содержательного, открытого и прозрачного диалога с ключевыми институциональными заинтересованными сторонами, местными органами власти и сообществами, затронутыми реализацией проекта, в связи с готовящейся Национальной программой инвестиций в сектор ирригации (НПИИ) (P515521). Обсуждение было направлено на налаживание конструктивного диалога, формирование институциональной и общественной заинтересованности в программе, а также на учет мнений заинтересованных сторон непосредственно на ранних этапах планирования и проектирования подпроектов.

В ходе этой встречи Отдел реализации проекта (ОРП) представил всесторонний обзор программы, который включал:

- Цель развития проекта (ЦРП) заключается в улучшении доступа к услугам ирригации, повышении их эффективности и производительности по отдельным системам, а также в укреплении межгосударственной координации в сфере управления водными ресурсами.
- Три основных компонента программы, направленной на смягчение последствий вызванных изменением климата дефицита воды, засухи и износа инфраструктуры.
- Предлагаемые инженерные работы, включая модернизацию и расширение распределительных сетей, головных сооружений, магистральных каналов, каналов второго и третьего порядка, селезащитных сооружений и регулирующих водохранилищ.
- Основы политики и экологические и социальные принципы (СЭП) Всемирного банка, с особым акцентом на внедрении соответствующих стандартов: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями (ЭСС1), Труд и условия труда (ЭСС2), Рациональное использование ресурсов и предотвращение загрязнения окружающей среды (ЭСС3), Здоровье и безопасность населения (ЭСС4), Изъятие земель, ограничения на землепользование и вынужденное переселение (ЭСС5), Сохранение биоразнообразия и устойчивое управление живыми природными ресурсами (ЭСС6), Культурное наследие (ЭСС8) и Взаимодействие с заинтересованными сторонами и раскрытие информации (ЭСС10).
- Ожидаемые экологические и социальные риски (прежде всего на этапе строительства, такие как временное воздействие на земельные угодья/урожай,

управление отходами, а также контроль уровня пыли и шума) наряду с предлагаемыми мерами по их предотвращению и снижению последствий в рамках Планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) для конкретных объектов.

- Многоуровневый механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) в рамках Проекта, включая положения об анонимной подаче обращений и корпоративные каналы Службы рассмотрения жалоб (СРЖ) Всемирного банка.

ОРП был очень заинтересован в получении конкретных отзывов, мнений с мест и предложений от участников относительно следующих вопросов:

- Потенциальные операционные риски на местном уровне, аспекты экологической уязвимости (такие как расчистка полосы отвода каналов) и специфические региональные технические потребности в рамках пилотных ирригационных систем.
- Предлагаемый график строительных работ для обеспечения их надлежащей синхронизации с местными поливными сезонами с целью предотвращения сбоев в сельскохозяйственном производстве.
- Ожидания сообщества и логистическая готовность в отношении привлечения местной рабочей силы (при соблюдении 30%-ой целевой квоты на наем местных жителей).
- Доступность и приемлемость предлагаемых каналов Механизма рассмотрения жалоб (МРЖ), с точки зрения культурных особенностей, как для институциональных заинтересованных сторон, так и для уязвимых или неформальных водопользователей.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПРЕДСТАВЛЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ

Общественные слушания прошли 11 мая 2026 года в гибридном формате, что позволило максимально расширить охват аудитории и участие институциональных сторон в различных целевых регионах. Мероприятие сочетало в себе очное участие (офлайн) в Бишкеке и одновременное подключение через платформу онлайн-видеоконференцсвязи, благодаря чему удаленные заинтересованные стороны из региональных и районных ведомств смогли принять активное участие, задать свои вопросы и поучаствовать в обсуждениях в режиме реального времени.

Официально председателем и модератором встречи выступил директор Отдела реализации проекта «Улучшение водохозяйственных услуг, устойчивых к изменению климата» (ОРП УВУУИК) при Службе водных ресурсов (СВР), г-н У. Т. Торогельдиев. Специализированные тематические блоки были представлены ключевыми экспертами ОРП:

- **У.Т. Торогельдиев** (Директор ОРП) представил основную концепцию проекта, его технические компоненты и финансовую структуру.
- **Т.И. Неронова** (специалист по окружающей среде) представила нормативно-правовую базу в области охраны окружающей среды, предполагаемые риски и стратегии их снижения.

- **С.М. Орозалиева** (специалист по социальным и гендерным вопросам) представила социальные стандарты, классификацию рисков, основы политики переселения и механизмы взаимодействия с местным населением.

Консультации, документальное сопровождение и последующие интерактивные сессии вопросов и ответов были проведены в строгом и доступном формате, удобном для присутствующих представителей ведомств и руководителей регионов. При этом использовались официальный и рабочий языки (кыргызский и русский), что обеспечило точную передачу технических терминов, касающихся Экологических и социальных стандартов (ЭСС) Всемирного банка и законодательства Кыргызской Республики.

Рамочный документ по управлению экологическими и социальными мерами (РДУЭСМ), План экологических и социальных обязательств (ПЭСО), Основы политики переселения (ОПП), План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР), а также План управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) для приоритетного подпроекта (такого как подпроект «Кураб-Сай» — Этап 2), были подготовлены и опубликованы на официальных сайтах проекта и Службы водных ресурсов (СВР) до этапа оценки проекта. Благодаря заблаговременному предоставлению информации участники смогли ознакомиться с рамочными документами по защитным мерам до начала заседания.

В презентации были подробно представлены три структурных компонента Национальной программы инвестиций в сектор ирригации (НПИИ). Запланированные строительно-монтажные работы включают в себя строительство, модернизацию и расширение крупных и средних ирригационных распределительных сетей. Сюда входят головные сооружения (водозаборные узлы), магистральные, межхозяйственные и внутрихозяйственные каналы, селезащитные сооружения, водопропускные трубы и отстойники, а также мелкомасштабные ирригационные сети и регулирующие сооружения водохранилищ. Также была обозначена техническая помощь в проведении оценки безопасности плотин и планировании национальных инвестиций.

Общий экологический и социальный риск программы оценивается как «**существенный**» в связи с её многоэтапным программным характером и географическим масштабом, охватывающим несколько регионов.

Экологические риски, выявленные преимущественно для этапа строительства, включают загрязнение поверхностных и подземных вод, загрязнение почвы, необходимость расчистки полосы отвода от деревьев и кустарников, загрязнение воздуха и шумовое воздействие от работы тяжелой техники, а также образование твердых и жидких отходов. Долговременные риски на этапе эксплуатации включают потенциальное засоление или эрозию почвы вследствие ненадлежащей сельскохозяйственной практики.

Среди отмеченных **социальных рисков** — потенциальное временное или постоянное изъятие земель, экономическое перемещение, повреждение урожая, проблемы, связанные с притоком рабочей силы, риски в области охраны труда и техники безопасности (ОТ и ТБ), риски для здоровья и безопасности населения, а также потенциальные риски сексуальной эксплуатации и насилия/сексуального домогательства (СЭН/СД).

Предлагаемые меры по снижению негативных последствий: Для минимизации этих рисков применяется рамочный подход. До этапа оценки проекта завершается подготовка основных защитных инструментов, включая План экологических и социальных обязательств (ПЭСО), Рамочный документ по управлению экологическими и социальными мерами (РДУЭСМ), Основы политики переселения (ОПП) и Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР). Для каждого отдельного объекта модернизации наличие Плана управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) для конкретного участка будет обязательным. Конкретные меры включают строгий надзор за подрядчиками со стороны ОРП, заключение договоров на утилизацию отходов с местными органами власти, обязательную рекультивацию участков, синхронизацию строительных работ с сельскохозяйственным вегетационным периодом для предотвращения сбоев в поливе, обустройство альтернативных обводных водопроводящих каналов, а также включение в тендерную документацию обязательной 30%-й квоты на наем местной рабочей силы. Вырубка деревьев в пределах полосы отвода объектов будет осуществляться в соответствии со статьей 74 Водного кодекса КР

Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) в рамках Проекта: Эффективный многоуровневый Механизм рассмотрения жалоб (МРЖ) был представлен как бесплатный и прозрачный инструмент для лиц, затронутых проектом. Доступные каналы подачи обращений включают ящики для жалоб в местных айыл окмоту, центральную телефонную «горячую линию» ОРП, цифровые формы, доступные через QR-коды на баннерах на объектах, а также местные комиссии по приему обращений. Механизм гарантирует обработку анонимных жалоб для защиты прав граждан. На местном уровне жалобы будут рассматриваться в течение 5 дней, на центральном — в течение 14 дней, с возможностью обращения, при необходимости, в корпоративную Службу рассмотрения жалоб (СРЖ) Всемирного банка и независимую Инспекционную комиссию.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТНИКАХ

Всего в общественных слушаниях приняли участие **36 человек**. Отражая многорегиональный охват Национальной программы инвестиций в сектор ирригации, состав заинтересованных сторон представлял собой сбалансированное сочетание руководителей местных органов власти, руководителей профильных технических ведомств и непосредственных специалистов-практиков по управлению водными ресурсами из нескольких областей:

Представители районных государственных администраций (включая акимов и соответствующих сотрудников) целевых пилотных районов;

Начальники, главные инженеры и ведущие специалисты Главных управлений водного хозяйства (ГУВХ) и Районных управлений водного хозяйства (РУВХ), включая прямое ведомственное представительство от Жеты-Огузского, Ат-Башинского, Иссык-Кульского, Таласского, Московского, Ноокатского, Айтматовского, Лейлекского и Сузакского районных управлений водного хозяйства;

Директор, инженеры, специалисты по экологическим и социальным вопросам, а также специалист по гендерным вопросам Отдела реализации проекта (ОРП).

Из 36 участников **7 были женщины (19,4% от общего числа присутствующих)**. В их число вошли такие высокопоставленные представители ведомства, как начальник и ведущий специалист Отдела технической политики и инвестиций Службы водных ресурсов (СВР), а также специалисты ОРП, которые активно модерировали сессии по экологическим, социальным и гендерным защитным мерам.

Состав участников точно отражал локальные демографические особенности целевых регионов (таких как Чуйская, Иссык-Кульская, Нарынская, Таласская, Ошская, Джалал-Абадская и Баткенская области), обеспечивая полноценное представительство и вовлеченность руководителей региональных органов управления водными ресурсами из самых разных регионов.

Мобилизация заинтересованных сторон осуществлялась на основе стратегии целевого ведомственного и общественного информирования:

- Официальные приглашения и технические уведомления рассылались в электронном виде и по официальным министерским каналам в адрес целевых районных государственных администраций, ГУВХ и РУВХ.
- Прямая координация была налажена через сеть Службы водных ресурсов (СВР) для обеспечения обязательного участия региональных главных механиков водного хозяйства и районных инженеров, осуществляющих повседневное взаимодействие с местными органами власти.
- Официальное опубликование информации и уведомление о проведении слушаний распространялись через официальные каналы проекта и веб-сайты Службы водных ресурсов (СВР) вместе с предварительными копиями рамочных документов.

Для обеспечения максимального вовлечения ведомств и устранения географических барьеров между удаленными регионами Кыргызской Республики были приняты следующие конкретные меры:

- Наряду с физической (офлайн) площадкой в Бишкеке была развернута цифровая платформа видеоконференцсвязи (онлайн-формат). Это позволило успешно подключить 28 онлайн-участников, столкнувшихся с транспортными или бюджетными ограничениями, и предоставило им возможность участвовать в режиме реального времени прямо из своих региональных районных офисов, в то время как 8 участников присутствовали очно.
- Презентации и сессии вопросов и ответов проводились на государственном (кыргызском) и официальном (русском) языках с использованием четкой технической терминологии. Это обеспечило полную доступность и прозрачность сложных процедур, отраженных в социально-экологических принципах (СЭП) Всемирного банка и новых положениях национального Водного кодекса, для всех технических специалистов и представителей сообщества.
- В повестке дня специально отводилось время для приоритетного заслушивания вопросов по аудио- и видеосвязи от участников, которые подключались удаленно онлайн, что позволило руководителям на местах из отдаленных районов (например, Лейлекского, Баткенского и Ат-Башинского) озвучить локальные проблемы на равных условиях с теми участниками, которые присутствовали очно.

ПОЛУЧЕННЫЕ КОММЕНТАРИИ

Кто	Описание / Комментарии / Выступления
<p>Б.Б. Мамытов - Руководитель Огузского РУВХ</p> <p style="text-align: right;">Жеты-</p>	<p>Вопрос: Являются ли финансовые средства, выделенные международными донорами на реализацию программы, грантами или кредитами?</p> <p>Ответ/Уточнение: У.Т. Торогельдиев (директор ОРП) ответил, что большая часть донорских средств, выделенных на проект, представляет собой кредиты. Он пояснил, что все обязательства по кредитным средствам возьмет на себя государство, то есть на местные водохозяйственные организации не будет возложено никакого долгового бремени.</p>
<p>К.М. Усенов - Руководитель Ат-Башинского РУВХ</p>	<p>Вопрос: Кто будет контролировать и следить за ходом строительных работ, а также обеспечивать общее качество строительства?</p> <p>Ответ/Уточнение: У.Т. Торогельдиев пояснил, что мониторинг и надзор будут осуществляться специализированной компанией по техническому надзору, нанятой ОРП, которая будет постоянно присутствовать на объекте. Кроме того, авторский надзор будут осуществлять проектировщики, а контроль за соблюдением экологических норм — государственный орган по охране окружающей среды.</p>
<p>У.И. Доконбаев - Руководитель Кульского ГУВХ</p> <p style="text-align: right;">Иссык-</p>	<p>Комментарий/Уточнение: Выразил удовлетворение, подчеркнув огромную важность предлагаемого проекта для региона, и поблагодарил руководство и сотрудников Отдела реализации проекта за проводимую всестороннюю подготовительную работу.</p>
<p>Н.Р. Назаралиев - Руководитель РУВХ</p> <p style="text-align: right;">Таласского</p>	<p>Вопрос: Необходимо ли получать официальное разрешение на вырубку от государственных органов по охране окружающей среды для очистки от деревьев и кустарников, растущих вдоль каналов в пределах зоны проведения работ?</p> <p>Ответ/Уточнение: Т.И. Неронова (специалист по охране окружающей среды) ответила, что в соответствии со статьей 74 Водного кодекса Кыргызской Республики (принят 27 июня 2026 года) вырубка кустарниковой растительности и деревьев в пределах полосы отчуждения при проведении ремонтных и восстановительных работ не требует согласования со специально уполномоченными</p>

	государственными органами. Таким образом, разрешение на вырубку не требуется.
Д.Б. Сагнев - Руководитель Московского РУВХ (Чуйская область)	<p>Вопрос: Кто будет отвечать за вывоз большого объема строительного и бытового мусора, образовавшегося в ходе работ, и куда он будет вывозиться?</p> <p>Ответ/Уточнение: Т.И. Неронова пояснила, что подрядчик заключит официальное соглашение с местными органами власти об утилизации отходов на специально отведенных площадках и получит соответствующее разрешение. На строительных площадках и в рабочих лагерях будут установлены контейнеры для отходов, а по завершении работ подрядчик проведет полную рекультивацию и планировку территории, чтобы привести участок в исходное состояние.</p>
Б.Б. Мамытов - Руководитель Жеты-Огузского РУВХ (Иссык-Кульская область)	<p>Вопрос: Будет ли проводиться какой-либо специальный экологический мониторинг в случае загрязнения воды в каналах или реках во время строительства?</p> <p>Ответ/Уточнение: Т.И. Неронова подтвердила, что мониторинг будет проводиться. В Рамочном документе (РДУЭСМ) предусмотрено, что в случае необходимости заказчик привлечет специализированную аккредитованную лабораторию для мониторинга качества воды, воздуха и почвы, а также для проведения измерений уровня шума.</p>
У.С. Узакбаев - Руководитель Ноокатского РУВХ	<p>Вопрос: Будет ли временно перекрыт доступ к сельскохозяйственным полям на время строительных работ, и как фермеры будут орошать свои культуры?</p> <p>Ответ/Уточнение: С.М. Орозалиева (специалист по социальным и гендерным вопросам) пояснила, что график строительства будет увязан с вегетационным периодом, чтобы свести к минимуму перерывы в орошении. Если по техническим причинам потребуются временное перекрытие канала, подрядчик обязан организовать обходные пути (временные водопропускные каналы, трубы или насосы) для обеспечения бесперебойного водоснабжения, как это предусмотрено в ПУОС.</p>
К.Е. Бегматов - Руководитель Айтматовского РУВХ	<p>Вопрос: Будет ли местное население привлекаться к строительным работам в рамках проекта, или подрядчики будут привозить рабочих извне?</p>

	<p>Ответ/Уточнение: С.М. Орозалиева ответила, что в рамках проекта активно поощряется привлечение местной рабочей силы. В нормативных документах закреплено обязательное требование о привлечении не менее 30 % местного населения (как квалифицированного, так и неквалифицированного). Это положение будет включено в тендерную и контрактную документацию с целью создания рабочих мест в регионе.</p>
<p>К.А. Брысов - Руководитель Лейлекского РУВХ</p>	<p>Вопрос: Куда местным жителям следует обращаться, если строительные работы вызывают чрезмерную пыльность, шум в ночное время или препятствуют непосредственному доступу к их домам?</p> <p>Ответ/Уточнение: С.М. Орозалиева пояснила, что в рамках проекта будет задействован механизм рассмотрения жалоб (МРЖ). Граждане могут подавать жалобы через каналы, указанные на информационных стендах, расположенных в зданиях айыл окмоту, по «горячей линии» ОУП, отсканировав QR-коды на баннерах на месте или обратившись к местным представителям ОУП. Жалобы рассматриваются в течение 5 дней на местном уровне и 14 дней на центральном.</p>
<p>Абдыкадыров Б.А. - Руководитель Сузакского РУВХ</p>	<p>Вопрос: Могут ли лица, затронутые реализацией проекта, или работники подавать жалобы анонимно?</p> <p>Ответ/Уточнение: С.М. Орозалиева подтвердила, что МРЖ полностью поддерживает и гарантирует анонимность. Заявители имеют право не раскрывать свои имена или контактные данные при заполнении форм или обращении на горячую линию. Анонимные жалобы в обязательном порядке принимаются к рассмотрению и рассматриваются наравне с обычными обращениями для обеспечения полной защиты прав.</p>

СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

После успешного завершения общественных слушаний по НПИИ Отдел реализации проекта определил следующие важнейшие практические шаги для обеспечения систематического учета отзывов заинтересованных сторон, доработки рамочных инструментов и поддержания непрерывного взаимодействия:

Конкретные комментарии и технические вопросы, поднятые руководителями ведомств и специалистами водного сектора, будут включены в окончательные редакции основных проектных документов до этапа официальной оценки проекта. Ключевые обновления включают в себя:

- **Основы политики переселения (ОПП) и ПУОСС для конкретных участков:** Будут внесены четкие положения, юридически закрепляющие требование к подрядчикам обустраивать альтернативные обводные маршруты (временные лотки, трубы или насосы) в каждом случае перекрытия участка канала. Это гарантирует, что сельскохозяйственный полив будет осуществляться совершенно непрерывно в течение вегетационного периода, как и было обещано в ходе слушаний.
- **Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР) и Рамочные условия закупок:** Обязательное условие, требующее от подрядчиков нанимать не менее 30% рабочей силы из числа местного населения (как квалифицированных, так и неквалифицированных работников), будет жестко закреплено в окончательном варианте ПУТР и включено непосредственно в тендерную и контрактную документацию для всех предстоящих конкурсных торгов.
- **Рамочный документ по управлению экологическими и социальными мерами (РДУЭСМ):** Требования к подрядчикам по заключению на местах официальных договоров на утилизацию отходов с органами местного самоуправления (айыл окмоту) и проведению полной послестроительной рекультивации/планировки земель будут выделены в контрольных списках мониторинга как обязательные для исполнения индикаторов соответствия.

Для обеспечения прозрачности и выполнения требований Всемирного банка по раскрытию информации в соответствии с ЭСС10, участники и широкая общественность будут проинформированы о том, как были использованы их отзывы, через следующие каналы:

- Окончательный вариант Протокола общественных слушаний вместе с данным полным **Отчетом о проведении содержательных консультаций** будет официально переведены и размещены на веб-сайтах Службы водных ресурсов и на специализированном портале проекта.
- Сводное уведомление, подтверждающее включение 30%-й квоты на местную рабочую силу, протоколов по управлению отходами и защитных мер по вариантам обводных путей поливной воды, будет официально направлено всем участвовавшим Районным государственным администрациям, Главным управлениям водного хозяйства (ГУВХ) и Районным управлениям водного хозяйства (РУВХ).
- Для местных сообществ информационные листы с подробным описанием установленного Механизма рассмотрения жалоб (МРЖ), включая выделенную «горячую линию» ОРП, местные пункты приема обращений и инструкции по подаче анонимных жалоб, будут направлены в целевые айыл окмоту для размещения на информационных стендах общего пользования.

По мере того как инженерно-проектные решения по отдельным подпроектам (таким как Этап 2 подпроекта «Куршаб-Сай») будут детализироваться с технической точки зрения и привязываться к местности, специалисты ОРП по экологическим и социальным вопросам проведут целевые общественные консультации на местах непосредственно с местными фермерами и водопользователями в конкретных пилотных зонах.

До момента мобилизации любого подрядчика или начала строительно-монтажных работ ОРП организует обязательные координационные встречи с отобранными подрядными организациями и компаниями по техническому надзору. Основное внимание на этих встречах будет уделено обеспечению соблюдения рамочных программ по социальному

и экологическому соответствию, обсуждавшихся в ходе данных слушаний, а именно: ОТ и ТБ, Кодекса поведения работников (включая меры по снижению рисков СЭН/СД), контроля уровня пыли/шума и внедрения журнала учета поступающих обращений МРЖ.

Директор ОРП



У. Торогельдиев

Специалист по охране окружающей среды



Т. Неронова

Специалист по социальным и гендерным вопросам



С. Орозалиева

Приложение 11. Список участников общественного слушания

The image shows a Zoom meeting interface with a grid of participants and a list of names on the right side. The grid contains 20 video thumbnails, each with a name and a small icon indicating audio status. The list on the right, titled "Участники (29)", contains 29 entries, each with a colored name tag, a name, and icons for audio and video status. The names in the list include: CRWSP (Организатор, я), David Baringo WB, DOOGEE T30Pro, HONOR CRT-LX1, К, Tashbaev Rustam, Xiaomi 25100RA69G, Zinina Olga, Айтматов PMA, Аламедин РУВХ, Бакай-Ата РУВХ, Баткен ГУВХ, Джеты-Огузское РУВХ, Жалал Абад башкы суу чарба баш..., Иссyk-Куль ГУВХ, Иссyk-Куль ГУВХ, Кадамжай РУВХ, Кочкор РУВХ, Лейлек РУВХ, Панфиловское РУВХ, Эзген РСЧБ, Кара-Суу Администрация, Кочкор РУВХ, Жалал Абад башкы суу чарба баш..., Джеты-Огузское РУВХ, Иссyk-Куль ГУВХ, Тюп РУВХ Тюпский район, Баткен ГУВХ, Чүй ГУВХ ОВ, Самара Орозалиева, Zinina Olga, Тон PMA, Чон-Алай PMA Мирбек Турдубекови..., Аламедин РУВХ, Талас PMA, Бакай-Ата РУВХ, David Baringo WB, Айтматов PMA, Талас РУВХ, Xiaomi 25100RA69G, К, Кадамжай РУВХ, Tashbaev Rustam, HONOR CRT-LX1, Канат Бегматов, Кадамжай РУВХ, Tashbaev Rustam, HONOR CRT-LX1, Канат Бегматов.

zoom Workplace Meeting

Кара-Суу Администрация

CRWSP

Лейлек РУВХ

Панфиловское РУВХ

Эзген РСЧБ

DOOGEE T30Pro

Кочкор РУВХ

Жалал Абад ба...

Джеты-Огузско...

Иссyk-Куль ГУВХ

DOOGEE T30Pro

Кочкор РУВХ

Жалал Абад башкы суу чарба баш...

Джеты-Огузское РУВХ

Иссyk-Куль ГУВХ

Тюп РУВХ Тюпс...

Баткен ГУВХ

Чүй ГУВХ ОВ

Самара Орозал...

Zinina Olga

Тюп РУВХ Тюпский район

Баткен ГУВХ

Чүй ГУВХ ОВ

Самара Орозалиева

Zinina Olga

Тон PMA

Чон-Алай PMA...

Аламедин РУВХ

Бакай-Ата РУВХ

Тон PMA

Чон-Алай PMA Мирбек Турдубекови...

Аламедин РУВХ

Талас PMA

Бакай-Ата РУВХ

David Baringo WB

Айтматов PMA

Талас РУВХ

Xiaomi 25100RA...

К

David Baringo WB

Айтматов PMA

Талас РУВХ

Xiaomi 25100RA69G

К

Кадамжай РУВХ

Tashbaev Rustam

HONOR CRT-LX1

Канат Бегматов

Кадамжай РУВХ

Tashbaev Rustam

HONOR CRT-LX1

Канат Бегматов

Участники (29)

Найти участника

CRWSP (Организатор, я)

David Baringo WB

DOOGEE T30Pro

HONOR CRT-LX1

К

Tashbaev Rustam

Xiaomi 25100RA69G

Zinina Olga

Айтматов PMA

Аламедин РУВХ

Бакай-Ата РУВХ

Баткен ГУВХ

Джеты-Огузское РУВХ

Жалал Абад башкы суу чарба баш...

Иссyk-Куль ГУВХ

И

Иссyk-Куль ГУВХ

Кадамжай РУВХ

Канат Бегматов

Кара-Суу Администрация

Кочкор РУВХ

Лейлек РУВХ

Пригласить

Выключить звук для всех

Приложение 12. Фотографии общественного слушания



